Załącznik

do Uchwały nr XVII/175/2016

Rady Powiatu w Tomaszowie Lubelskim

z dnia 30 sierpnia 2016 r.

**Program profilaktyczny**

**mający na celu udzielanie specjalistycznej pomocy zwłaszcza w zakresie promowania i wdrażania prawidłowych metod wychowawczych w stosunku do dzieci w rodzinach zagrożonych przemocą**

**w rodzinie   
w powiecie tomaszowskim**

**na lata 2016-2020**

Tomaszów Lubelski 2016

**Spis treści**

Wstęp

1. Podstawa prawna
2. Diagnoza zjawiska przemocy w powiecie tomaszowskim
3. Cele Programu
4. Zakładane efekty realizacji Programu
5. Źródła finansowania Programu
6. Odbiorcy Programu
7. Realizator Programu
8. Monitoring i ewaluacja Programu
9. Harmonogram działań na lata 2016-2020

**Wstęp**

Zgodnie z art. 6 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015 r. poz.1390 ) do zadań własnych powiatu należy   
w szczególności opracowywanie i realizacja programów służących działaniom profilaktycznym mającym na celu udzielenie specjalistycznej pomocy, zwłaszcza w zakresie promowania i wdrożenia prawidłowych metod wychowawczych w stosunku do dzieci   
w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie. Głównym założeniem ”Programu profilaktycznego mającego na celu udzielanie specjalistycznej pomocy zwłaszcza w zakresie promowania i wdrażania prawidłowych metod wychowawczych w stosunku do dzieci   
w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie w powiecie tomaszowskim na lata 2016-2020” zwanego dalej Programem jest określenie działań profilaktycznych i sposobu wdrażania prawidłowych metod wychowawczych w stosunku do dzieci w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie.

Rodzina to podstawowa grupa społeczna, która jest środowiskiem wyjściowym dla dziecka. Wychowanie, tradycje i zwyczaje panujące w rodzinie mają duży wpływ na to, jakim

człowiekiem stanie się dziecko. Dom rodzinny powinien być postrzegany jako środowisko miłości, bezpieczeństwa, opieki i wzajemnego zrozumienia. Dziecko oczekuje od rodziców akceptacji, pomocy oraz atmosfery, która pozwoli mu rozwijać się prawidłowo. Mimo, że wszystkie dzieci mają prawo do szczególnej troski i pomocy, we współczesnym świecie nie zawsze można obserwować poprawne więzi rodzinne. Wiele rodzin mierzy się z trudem otaczającej rzeczywistości (bezrobocie, ubóstwo, nałogi, choroby cywilizacyjne itd.). Nie wszystkim udaje się zwalczyć trudne sytuacje, czego konsekwencją może być bezradność, narastające napięcie i frustracja. Brak umiejętności radzenia sobie z problemami może negatywnie odbijać się na członkach rodziny, która niedostatecznie wypełnia swoje funkcje, nie wywiązuje się z zadań i obowiązków względem swoich dzieci, nieumiejętnie radzi sobie w sytuacji kryzysowej oraz nieefektywnie rozwiązuje problemy życia codziennego.

Nieprawidłowe funkcjonowanie rodziny, zarówno u dzieci i młodzieży, jak   
i w dorosłym życiu może prowadzić do wzrostu zachowań, których efektem może być przemoc. W rodzinie dysfunkcyjnej, często rodzic lub oboje rodziców dopuszczają się przemocy wobec dzieci. Przemoc wobec dziecka to nie tylko fizyczne karanie, to także przemoc psychiczna, wykorzystywanie seksualne oraz niezaspokajanie podstawowych potrzeb dziecka to poważny problem społeczny, dlatego tak ważna jest profilaktyka.

W związku z powyższym polityka społeczna wskazuje potrzebę i podejmuje działania profilaktyczne w zakresie wspierania rodziny w wypełnianiu ich funkcji opiekuńczo – wychowawczych.

1. **Podstawa prawna**

Podstawę prawną opracowania Programu stanowią następujące dokumenty:

1. Konwencja o Prawach Dziecka – przyjęta przez Zgromadzenie Ogólne Narodów Zjednoczonych w dniu 20 listopada 1989 r.
2. Konstytucja Rzeczpospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia1997 r.
3. Ustawa o pomocy społecznej z dnia 12 marca 2004 r. ([Dz.U. 2016 r. poz. 930](http://isap.sejm.gov.pl/DetailsServlet?id=WDU20160000930&min=1)).
4. Ustawa o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej z dnia 9 czerwca 2011 r. ([Dz.U. 2016 r. poz. 575](http://isap.sejm.gov.pl/DetailsServlet?id=WDU20160000575&min=1)).
5. Ustawa o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie z dnia 29 lipca 2005 r. (Dz.U. 2015 r. poz. 1390).
6. **Diagnoza zjawiska przemocy w powiecie tomaszowskim**

Według Raportu Rzecznika Praw Dziecka w Polsce występuje społeczna akceptacja przemocy w wychowaniu dziecka zarówno „łagodniejszych” postaci przemocy, czyli tzw. klapsów (58% ankietowanych) jak i „poważniejszej” postaci przemocy, czyli bicia dziecka tzw. lanie (32% ankietowanych) co świadczy, że poziom społecznej wiedzy o prawnym zakazie bicia dzieci, wprowadzony w 2010 r. jest bardzo niski. Niemniej jednak poziom społecznej akceptacji zachowań przemocowych wobec dzieci wśród Polaków powoli spada dynamicznej w stosunku do form „lżejszych, wolniej natomiast wobec „poważniejszych”.[[1]](#footnote-1)

Problem przemocy występuje również w powiecie tomaszowskim. Poniżej przedstawiona diagnoza została sporządzona na podstawie danych przedstawionych przez Ośrodek Interwencji Kryzysowej w Tomaszowie Lubelskim uzyskanych od podmiotów realizujących zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie w powiecie tomaszowskim.

Na terenie powiatu tomaszowskiego w latach 2011-2014 miały miejsce łącznie 4183 interwencje domowe z udziałem Policji. Wiele z tych interwencji dotyczyło przemocy   
w rodzinie. W przypadku zaistnienia przemocy w rodzinie Policja, jednostki pomocy społecznej, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, oświata oraz służba zdrowia mogą wszcząć procedurę Niebieskiej Karty (w skrócie NK). Założenie NK jest informacją dla służb, że w danej rodzinie dochodzi do aktów przemocy. Najwięcej procedur Niebieskiej Karty zostało wszczętych właśnie przez funkcjonariuszy Policji – ogółem   
w okresie 2011 – 2015 wypełniono 582 formularze „Niebieska Karta-A” z czego w 2015 roku aż 240.. Na uwagę zasługuje fakt, że w ostatnim roku znacząco wzrosła częstotliwość zakładania Niebieskich Kart. Z danych policyjnych wynika, że w latach 2011-2014 łącznie 516 osób dotkniętych było przemocą: w tym 351 kobiet (69% wszystkich ofiar przemocy), 68 mężczyzn (13% wszystkich ofiar przemocy) i 97 osób poniżej 18 roku życia (18%). Statystyki policyjne pokazują, iż osobami stosującymi przemoc, wobec których wszczęto procedurę „Niebieskie Karty”, są w zdecydowanej większości mężczyźni – stanowią oni średnio 94% wszystkich sprawców przemocy. Część z nich stosowała przemoc będąc jednocześnie pod wpływem alkoholu – były to łącznie 154 osoby, co stanowi 45% wszystkich sprawców, wobec których wszczęto procedurę NK. Odnotowano również przypadki stosowania przemocy przez kobiety – Policja interweniowała w takich sytuacjach łącznie 18 razy. W 2011 roku procedurę NK wszczęto również w sytuacji podejrzenia stosowania przemocy przez nieletniego.

W przypadku występowania przemocy w rodzinie istotne znaczenie ma miejsce zamieszkania. Większość NK założonych przez Policję w latach 2011-2014 dotyczyło obszarów wiejskich – 76,5%. Tendencja ta nie odbiega jednak znacząco od struktury demograficznej powiatu tomaszowskiego - mieszkańcy wsi stanowią bowiem 72,2% ogółu mieszkańców powiatu (dane GUS za 2014 rok).

Na terenie powiatu tomaszowskiego funkcjonują dwie specjalistyczne jednostki zajmujące się problemem przemocy w rodzinie. Pierwszą z nich jest Specjalistyczny Ośrodek Wsparcia w Tyszowcach. To placówka, która powstała w 2007 roku w ramach realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie. Podstawę prawną działania Specjalistycznego Ośrodka Wsparcia stanowi ustawa z dnia 29 lipca 2005 r.  
o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015 r. poz. 1390). Placówka zapewnia całodobowe, okresowe schronienie ofiarom i świadkom przemocy domowej oraz świadczy specjalistyczne poradnictwo psychologiczne, prawne, pedagogiczne, terapeutyczne, socjalne   
i podstawowe medyczne na rzecz tych osób. W latach 2011-2015 z usług Specjalistycznego Ośrodka w Tyszowcach w formie pomocy całodobowej skorzystało 390 osób dotkniętych przemocą - w tym 242 dzieci.

Kolejną jednostką organizacyjną realizującą zadania z pomocy społecznej oraz przeciwdziałania przemocy w rodzinie na terenie powiatu tomaszowskiego jest Ośrodek Interwencji Kryzysowej w Tomaszowie Lubelskim (OIK). Ośrodek prowadzi działania   
w formie usług specjalistycznych, tj. poradnictwa psychologicznego, prawnego, socjalnego oraz udziela wsparcia osobom i rodzinom doznającym przemocy domowej lub znajdującym się w innej sytuacji kryzysowej w celu zapobiegania powstawaniu lub pogłębianiu się dysfunkcji tych osób. W ciągu ostatnich czterech lat OIK udzielił wsparcia 585 osobom pokrzywdzonym w wyniku doznawania przemocy w rodzinie (w tym 124 dzieciom), co stanowi średnio 38,5% ogólnej liczby zgłaszających się do Ośrodka osób doświadczających różnorodnych kryzysów życiowych. W poszczególnych latach odsetek osób korzystających   
z pomocy OIK z powodu przemocy w rodzinie wśród ogółu wszystkich klientów korzystających z dostępnych w Ośrodku form wsparcia zmieniał się dość znacząco. W 2011 roku do Ośrodka trafiło 190 osób poszkodowanych w wyniku przemocy (w tym 27 dzieci)   
i stanowiły one 57% wszystkich osób doświadczających kryzysów życiowych korzystających z pomocy. W roku 2012 były to 102 osoby (w tym 28 dzieci), czyli 30% ogółu klientów OIK, W 2013 r. odnotowano zaś, iż z problemem przemocy dotknął 187 klientów (w tym 50 osób, które nie ukończyły 18 roku życia), co stanowiło 50% wszystkich osób objętych wsparciem W 2014 r. w OIK odnotowano, iż z problemem przemocy boryka się 106 klientów (w tym 19 osób, które nie ukończyły 18 roku życia), co stanowi około 31% wszystkich osób objętych wsparciem w Ośrodku. W 2015 r. ze specjalistycznego poradnictwa skorzystało 336 osób,   
w tym 123 to osoby doświadczające bezpośrednio przemocy co stanowiło 36,6 % wszystkich klientów.

W związku z występowaniem zjawiska przemocy w rodzinie w Sądzie Rejonowym II Wydział Karny w Tomaszowie Lubelskim w latach 2011 – 2014 wydano łącznie 260 wyroków za znęcanie się nad członkami rodziny (art. 207 KK), w tym jedynie 8 wyroków dotyczyło kobiet, zaś 252 - mężczyzn. Na podstawie przeprowadzonej analizy należy stwierdzić, że w zdecydowanej większości ofiarami przemocy domowej są kobiety, następnie dzieci oraz mężczyźni.

W związku z powyższym istnieje potrzeba stałego upowszechniania wiedzy na temat rodzajów i skutków przemocy w rodzinie oraz prowadzenia działań profilaktycznych w celu nabycia umiejętności rozwiązywania sytuacji kryzysowych bez stosowania przemocy.

1. **Cele Programu**

**Cel główny:**

Podejmowanie działań profilaktycznych w zakresie promowania i wdrażania prawidłowych metod wychowawczych w stosunku do dzieci w rodzinach zagrożonych występowaniem przemocy w rodzinie.

**Cele szczegółowe:**

1. Zwiększenie świadomości społecznej na temat zjawiska przemocy w rodzinie.
2. Wspieranie rodzin z problemami opiekuńczo wychowawczymi w prawidłowym pełnieniu ról społecznych jako profilaktyka wystąpienia przemocy w rodzinie.
3. Zapobieganie powielaniu złych wzorców rodzinnych i środowiskowych.
4. Propagowanie prawidłowych metod wychowawczych i postaw rodzicielskich.
5. Rozwój poradnictwa specjalistycznego.
6. **Zakładane efekty realizacji Programu**
7. Zmiana postaw społecznych wobec zjawiska przemocy w rodzinie.
8. Pomoc rodzinie w pokonywaniu trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych, czy w rozwiązywaniu problemów wynikających z sytuacji kryzysowej.
9. Poprawa funkcjonowania rodzin w zakresie pełnienia funkcji opiekuńczo-wychowawczych.
10. Wzrost wiedzy rodzin z terenu powiatu tomaszowskiego na temat prawidłowych metod wychowawczych.
11. Wzrost świadomości społecznej w zakresie możliwości uzyskania wsparcia i pomocy ze strony instytucji.
12. **Źródła finansowania Programu**
13. Środki własne samorządu powiatowego,
14. Dotacje celowe z budżetu państwa,
15. Środki finansowe pozyskiwane z innych źródeł np.: z Unii Europejskiej, samorządu województwa.
16. **Odbiorcy Programu**
17. Rodziny z dziećmi,
18. Rodziny z dzieckiem niepełnosprawnym,
19. Rodziny zastępcze, w których występują problemy opiekuńczo- wychowawcze.
20. **Realizator Programu**

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Tomaszowie Lubelskim.

W czasie realizacji zadań wynikających z Programu realizator współpracować będzie m. in z:

1. Ośrodkiem Interwencji Kryzysowej w Tomaszowie Lubelskim,
2. Specjalistycznym Ośrodkiem Wsparcia w Tyszowcach,
3. Poradnią Psychologiczno – Pedagogiczną w Tomaszowie Lubelskim,
4. Sądem Rejonowym w Tomaszowie Lubelskim,
5. Policją,
6. Placówkami oświatowymi,
7. Gminami z terenu powiatu tomaszowskiego,
8. Służbą zdrowia.
9. **Monitoring i ewaluacja Programu**

Nieodzownym elementem towarzyszącym wdrażaniu Programu jest jego monitorowanie i ocena realizacji. Realizatorem odpowiedzialnym za koordynację   
i monitoring Programu jest Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Tomaszowie Lubelskim.

Ocena poszczególnych działań realizowanych w ramach Programu będzie dokonywana corocznie, co pozwoli na bieżące śledzenie stopnia ich wykonania, a następnie przedstawiana będzie Radzie Powiatu.

1. **Harmonogram działań na lata 2016-2020**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa celu** | **Działania** | **Termin realizacji** | **Wskaźniki** |
| **Zwiększenie świadomości społecznej na temat zjawiska przemocy w rodzinie** | Upowszechnianie wiedzy na temat rodzajów i skutków przemocy w rodzinie. | 2016-2020 | Liczba materiałów informacyjnych (plakatów, ulotek itd.) |
| Organizowanie szkoleń dla rodzin zastępczych. | 2016-2020 | Liczba przeprowadzonych szkoleń |
| Włączanie się do kampanii społecznych dotyczących zjawiska przemocy w rodzinie. | 2016-2020 | Liczba kampanii ,w których brało udział Centrum |
| **Wspieranie rodzin z problemami opiekuńczo wychowawczymi w prawidłowym pełnieniu ról społecznych jako profilaktyka** **wystąpienia przemocy w rodzinie** | Współpraca między instytucjami działającymi w zakresie profilaktyki przemocy na rzecz promowania w rodzinie prawidłowych metod wychowawczych. | 2016-2020 | Liczba zespołów interdyscyplinarnych  w których brali udział pracownicy Centrum  Liczba informacji przesłanych do Sądu |
| Praca koordynatorów rodzinnej pieczy zastępczej z rodzinami zastępczymi w zakresie promowania prawidłowych wzorców. |  | Liczba przeprowadzonych posiedzeń oceny sytuacji dziecka w pieczy zastępczej  Liczba udzielonych dofinansowań do wypoczynku  Liczba dzieci objętych terapią |
| Wspieranie rodzin z dzieckiem niepełnosprawnym w przezwyciężaniu sytuacji kryzysowych. | 2016-2020 | Liczba udzielonych porad |
| **Zapobieganie powielaniu złych wzorców rodzinnych  i środowiskowych** | Wspieranie w przezwyciężaniu sytuacji kryzysowej. | 2016-2020 | Liczba udzielonych porad przez psychologa  Liczba rodzin objętych wsparciem koordynatora  Liczba rodzin z dzieckiem niepełnosprawnych objętych specjalistycznym poradnictwem  Liczba planów pracy z dzieckiem |
| Upowszechnianie form aktywnego wypoczynku. | 2016-2020 | Liczba dzieci skierowanych na wypoczynek letni |
| Organizowanie i prowadzenie terapii indywidualnej, rodzinnej. | 2016-2020 | Liczba zorganizowanych terapii  Liczba skierowanych osób na terapie |
| **Propagowanie prawidłowych metod wychowawczych  i postaw rodzicielskich** | Rozpowszechnianie materiałów (ulotki, broszury, plakaty, umieszczanie informacji na stronie internetowej) wśród społeczności lokalnej na temat pozytywnych postaw i metod wychowawczych. | 2016-2020 | Liczba akcji, kampanii w których brało udział Centrum  Liczba umieszczonych informacji na stronie internetowej |
| Organizowanie grup wsparcia. | 2016-2020 | Liczba zorganizowanych grup wsparcia |
| **Rozwój poradnictwa specjalistycznego** | Udzielanie specjalistycznego poradnictwa oraz wsparcia dla rodzin zagrożonych przemocą domową. | 2016-2020 | Liczba udzielonych porad |
| Prowadzenie szkoleń oraz poradnictwa metodycznego dla zainteresowanych instytucji pomagających rodzinom. | 2016-2020 | Liczba przeprowadzonych szkoleń/spotkań  Liczba udzielonych porad |

1. Raport Rzecznika Praw Dziecka „Przemoc w wychowywaniu w opinii społecznej oraz w relacjach rodziców”

   http://brpd.gov.pl [↑](#footnote-ref-1)