Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie

w Tomaszowie Lubelskim



**Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych**

**Powiatu Tomaszowskiego**

**na lata 2016 - 2022**

PROJEKT

Tomaszów Lubelski 2016

[Wstęp 3](#_Toc448217789)

[**I.** **Proces tworzenia strategii** 3](#_Toc448217790)

[1.1 Uwarunkowania zewnętrzne – dokumenty regulujące zagadnienia z zakresu polityki społecznej w Polsce 3](#_Toc448217791)

[1.2 Metodologia opracowania strategii 4](#_Toc448217792)

[**II.** **Diagnoza sytuacji społecznej powiatu** 5](#_Toc448217793)

[2.1 Położenie geograficzne i sytuacja demograficzna powiatu 5](#_Toc448217794)

[2.2 Pomoc społeczna w Powiecie Tomaszowskim 10](#_Toc448217795)

[2.2.1 Zasoby instytucjonalne pomocy społecznej powiecie 11](#_Toc448217796)

[2.2.2 Główne powody korzystania z pomocy społecznej 19](#_Toc448217797)

[2.2.3 Finansowanie pomocy społecznej w powiecie 23](#_Toc448217798)

[2.3 Bezrobocie 29](#_Toc448217799)

[2.4 Niepełnosprawność 33](#_Toc448217800)

[2.5 Wsparcie rodziny i piecza zastępcza 45](#_Toc448217802)

[2.6 Przemoc w rodzinie 47](#_Toc448217803)

[2.7 Osoby starsze 48](#_Toc448217804)

[**III.** **Analiza SWOT** 50](#_Toc448217805)

[**IV.** **Zarządzanie Strategią** 55](#_Toc448217806)

[4.1 Monitoring i ewaluacja 55](#_Toc448217807)

[4.2 Finansowanie Strategii 55](#_Toc448217808)

# Wstęp

Zadaniem własnym powiatu wynikającym z Ustawy z dnia 12 marca 2004 roku   
o pomocy społecznej jest obowiązek opracowania i realizacji powiatowej strategii rozwiązywania problemów społecznych, zwanej dalej „strategią”. Do opracowania strategii ustawowo wyznaczone jest Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie. Strategia jest dokumentem, który uświadamia społeczności lokalnej skalę zjawisk i problemów społecznych oraz wychodzi im naprzeciw, natomiast dla samorządu jest dokumentem stanowiącym kompleksowy zbiór celów, działań i metod ukierunkowanych na wprowadzenie rozwiązań w obszarze problemów społecznych.

W strategii zapisano działania, które są kontynuacją działań strategicznych z lat poprzednich oraz nowe działania wynikające z aktualnej diagnozy potrzeb   
i problemów społecznych.

Niniejszy dokument zawiera genezę i etapy tworzenia strategii, ramy prawne   
i zgodność strategii z innymi dokumentami, diagnozę problemów społecznych oraz plan strategiczny. Najbardziej obszerną część dokumentu stanowi diagnoza sytuacji społecznej, która została skonstruowana na podstawie określenia stanu aktualnych problemów społecznych występujących w powiecie tomaszowskim. Z diagnozy wynikają najważniejsze obszary problemów społecznych, które zostały ujęte w cele operacyjne oraz kierunki działań. Najważniejsze kwestie społeczne zidentyfikowano za pomocą narzędzia, jakim była analiza mocnych i słabych stron oraz szans   
i zagrożeń lokalnej polityki społecznej (SWOT). Ponadto strategia zawiera misję oraz cele i kierunki działań, które stanowią podstawę rozwiązywania najważniejszych problemów społecznych oraz służą podnoszeniu jakości poziomu życia mieszkańców powiatu.

# **Proces tworzenia strategii**

## Uwarunkowania zewnętrzne – dokumenty regulujące zagadnienia z zakresu polityki społecznej w Polsce

Strategia rozwiązywania problemów społecznych, podobnie jak inne dokumenty strategiczne przygotowywane na różnych szczeblach administracji publicznej, jest dokumentem uwarunkowanym prawnie. Obowiązek jej opracowania wynika z art. 19 pkt 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tj. Dz. U. z 2013 r., poz. 182 ze zm.), który w ramach zadań własnych powiatu przewiduje „*opracowanie  
 i realizację powiatowej strategii rozwiązywania problemów społecznych, ze szczególnym uwzględnieniem programów pomocy społecznej, wspierania osób niepełnosprawnych i innych, których celem jest integracja osób i rodzin z grup szczególnego ryzyka – po konsultacji z właściwymi terytorialnie gminami*”.

Na treść i realizację strategii mają również wpływ inne akty prawne. Należą do nich między innymi:

* Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 1997 Nr 78poz.483),
* ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r., poz. 595),
* ustawa z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 127, poz. 721 ze zm.),
* ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (tj. Dz. U. z 2013 r. poz.135 ze zm.),
* ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2013 r. poz. 674 ze zm.),
* ustawa z dnia 13 czerwca 2003 r. o zatrudnieniu socjalnym (Dz. U. z 2011 r. Nr 43, poz. 225 ze zm.),
* ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości   
  i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2012 r., poz. 1356 ze zm.),
* ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493 ze zm.),
* ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2012 r. poz. 124 ze zm.),
* ustawa z dnia 26 listopada 1998r. o finansach publicznych (Dz. U. 2009 nr 157 poz. 1240),
* ustawa z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. 2004 nr 19 poz. 177),
* ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego   
  i o wolontariacie (tj. Dz. U. z 2010 r. Nr 234, poz. 1536 ze zm.).

Na kształt strategii mają również wpływ inne dokumenty strategiczne, wśród których są:

* Europa 2020 Strategia na rzecz inteligentnego i zrównoważonego rozwoju sprzyjającego włączeniu społecznemu,
* Strategia Rozwoju Kapitału Społecznego 2020,
* Strategia Rozwoju kraju 2020,
* Narodowa Strategia Integracji Społecznej,
* Strategia Rozwoju Województwa Lubelskiego na lata 2006-2020,
* Regionalnym Programie Operacyjnym Województwa Lubelskiego na lata   
  2014 – 2020,
* Strategia Polityki Społecznej Województwa Lubelskiego na lata 2014-2020,
* Strategia Rozwoju Powiatu Tomaszowskiego.

## Metodologia opracowania strategii

W pracach nad przygotowaniem dokumentu uczestniczył Zespół do spraw opracowania Powiatowej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych na lata 2016-2022, powołany przez Starostę Tomaszowskiego Zarządzeniem nr 42 z dnia 17 listopada 2016 roku. W skład zespołu weszli kierownicy, pracownicy oraz przedstawiciele jednostek organizacyjnych z terenu powiatu oraz organizacji pozarządowych.

Pierwszy etap procesu tworzenia strategii polegał na przeprowadzeniu badań diagnozujących problemy społeczne w powiecie tomaszowskim. Badania składały się z dwóch etapów:

**I etap:** Analiza danych zastanych.

**II etap:** Badania ilościowe i jakościowe poprzez skierowane do Ośrodków Pomocy Społecznej z terenu powiatu tomaszowskiego ankiety. Skierowanie ankiety do Ośrodków Pomocy Społecznej jako instytucji najbardziej zorientowanych   
w problemach mieszkańców poszczególnych gmin gwarantowało zdobycie informacji najbardziej odzwierciedlających sytuację w tych gminach. W odpowiedzi uzyskano 11/13 wysłanych ankiet.

Na podstawie ankiet uzyskano między innymi informacje z poszczególnych gmin na temat: słabych i mocnych stron gminy, problemów społecznych występujących w gminie, organizacji społecznych działających w obszarze pomocy i integracji społecznej, instytucji wsparcia występujących na terenie gmin.

W ankiecie oprócz powyżej zawartych danych dotyczących powodów udzielania pomocy mieszkańcom gmin uzyskano informacje dotyczące obszarów pomocy społecznej w których oferta pomocowa gminy jest niewystarczająca.

Główne obszary, w których pomoc gmin jest niewystarczająca wskazano: bezrobocie – 9 gmin, ubóstwo – 5 gmin, starzenie się społeczeństwa – 5 gmin. Pozostałe sfery pomocy, w których należy zwiększyć wsparcie to: dysfunkcje rodzin – 2 gminy, uzależnienia – 2 gminy, niepełnosprawność – 2 gminy.

# **Diagnoza sytuacji społecznej powiatu**

## Położenie geograficzne i sytuacja demograficzna powiatu

Powiat Tomaszowski jest jednym z 24 powiatów województwa lubelskiego. Położony jest w południowo - wschodniej części województwa i zajmuje obszar 1487,1 km2. Graniczy z powiatami: hrubieszowskim, biłgorajskim, zamojskim oraz lubaczowskim. Południowo- wschodnia część granicy powiatu jest zarazem granicą państwa z Ukrainą. Geograficznie obejmuje Roztocze Środkowe, część Wyżyny Podolskiej /Kotlinę Pobuża/ i część Wyżyny Lubelskiej /Grzędę Sokalską i Padół Zamojski/. Siedzibą powiatu jest miasto Tomaszów Lubelski. Powiat dzieli się na 13 gmin samorządowych. Gminy podzielone są na 224 sołectwa, obejmujące 238 miejscowości. W obrębie powiatu na koniec 2014 roku znajdowały się:

- 1 gmina miejska: Tomaszów Lubelski,

- 2 gminy miejsko-wiejskie: Tyszowce, Łaszczów

- 9 gmin wiejskich: Bełżec, Jarczów, Krynice, Lubycza Królewska, Rachanie, Susiec, Tarnawatka, Telatyn, Tomaszów Lubelski.

Od stycznia 2016 roku Lubycza Królewska zyskała prawa miejskie i stała się gminą wiejsko –miejską.

***Tabela nr 1*** *Powierzchnia poszczególnych gmin w Powiecie Tomaszowskim na koniec 2014 roku.*

|  |  |
| --- | --- |
| **Wyszczególnienie** | **Powierzchnia** |
| **Powiat Tomaszowski** | **1 489 km2** |
| Bełżec | 34 km2 |
| Jarczów | 107 km2 |
| Krynice | 74 km2 |
| Lubycza Królewska | 207 km2 |
| Łaszczów | 128 km2 |
| Rachanie | 94 km2 |
| Susiec | 191 km2 |
| Tarnawatka | 83 km2 |
| Telatyn | 112 km2 |
| Tomaszów Gmina | 171 km2 |
| Tomaszów Miasto | 13 km2 |
| Tyszowce | 129 km2 |
| Ulhówek | 147 km2 |

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych GUS

Powiat jest zróżnicowany krajobrazowo i kulturowo. Jest to obszar pogranicza oraz współistnienia i przenikania się kultur i religii, a także miejsce ważnych wydarzeń historycznych. Powiat posiada także niepowtarzalne walory turystyczno-przyrodnicze.

W powiecie występują problemy demograficzne i gospodarcze specyficzne dla tzw. ściany wschodniej, przejawiające się w niedoinwestowaniu infrastrukturalnym, nieefektywnej strukturze gospodarki decydującej o jej małej konkurencyjności, niskich dochodach mieszkańców i dość niskiej jakości zasobów ludzkich.

Powiat tomaszowski na koniec 2014 roku zamieszkiwało 86 385osób (43 804 kobiety i 42 581mężczyzn). Liczba ludności w powiecie stanowiła 4,02 % ogólnej liczby ludności w województwie i 0,22 % ogólnej ludności kraju. Obszary miejskie zamieszkiwało: 24 216 osób. Najwięcej mieszkańców Powiatu zamieszkuje gminy miejską Tomaszów Lubelski oraz gminę wiejską Tomaszów Lubelski – 36,10% ogółu mieszkańców powiatu. Natomiast najmniej zaludnioną gminą jest gmina Krynice.

***Tabela nr 2*** *Ludność w gminach w Powiecie Tomaszowskim w 2014r.wg danych GUS*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Wyszczególnienie** | **Ludność** | **% w powiecie** |
| Powiat Tomaszowski | 86385 | 100 |
| Bełżec | 3415 | 3,95 |
| Jarczów | 3594 | 4,16 |
| Krynice | 3365 | 3,89 |
| Lubycza Królewska | 6418 | 7,43 |
| Łaszczów | 6348 | 7,35 |
| Rachanie | 5349 | 6,20 |
| Susiec | 7702 | 8,91 |
| Tarnawatka | 4022 | 4,65 |
| Telatyn | 4197 | 4,86 |
| Tomaszów Gmina | 11363 | 13,15 |
| Tomaszów Miasto | 19824 | 22,95 |
| Tyszowce | 5859 | 6,79 |
| Ulhówek | 4929 | 5,70 |

Źródło: Bank Danych Lokalnych GUS

W powiecie tomaszowskim nie widać szczególnych dysproporcji pomiędzy liczbą kobiet i mężczyzn. Proporcje pomiędzy kobietami a mężczyznami w poszczególnych gminach przedstawia poniższa tabela.

***Tabela nr 3*** *Ludność województwa, powiatu i gmin według płci, dane GUS z 2014 roku*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Ludność województwa, powiatu i gmin według płci** | | | |
| **Wyszczególnienie** | **Ludność** | **mężczyźni (%)** | **kobiety (%)** |
| Województwo lubelskie | 2147746 | 48,46 | 51,53 |
| Powiat Tomaszowski | 86385 | 49,35 | 50,65 |
| Bełżec | 3415 | 50,63 | 49,37 |
| Jarczów | 3594 | 49,80 | 50,20 |
| Krynice | 3365 | 49,91 | 50,09 |
| Lubycza Królewska | 6418 | 49,96 | 50,04 |
| Łaszczów | 6348 | 48,83 | 51,17 |
| Rachanie | 5349 | 50,19 | 49,81 |
| Susiec | 7702 | 50,53 | 49,47 |
| Tarnawatka | 4022 | 50,41 | 49,59 |
| Telatyn | 4197 | 50,55 | 49,45 |
| Tomaszów Gmina | 11363 | 49,52 | 50,48 |
| Tomaszów Miasto | 19824 | 47,61 | 52,39 |
| Tyszowce | 5859 | 49,28 | 50,72 |
| Ulhówek | 4929 | 49,60 | 50,4 |

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych GUS

Charakterystyczną cechą Powiatu jest wysoki udział ludności wiejskiej. Obszary wiejskie zamieszkiwało 62 349 osób (31256 kobiet i 31093 mężczyzn), co stanowi 72,2 % ogółu mieszkańców.

**Wykres nr 1 Ludność Powiatu Tomaszowskiego według danych GUS, opracowanie własne**

Niepokojące są prognozy ludności dla powiatu na następne lata. Prognozy opracowane przez Główny Urząd Statystyczny szacują, że w 2050 roku Powiat Tomaszowski będzie zamieszkiwało 59453 osoby, czyli o przeszło 30% mniej niż obecnie. Niewątpliwie wpływ na taką sytuację będzie miał notowany od wielu lat ujemny przyrost naturalny w powiecie.

***Tabela nr 4*** *Prognozy ludności Powiatu Tomaszowskiego wg danych GUS*

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Rok** | **2020** | **2025** | **2030** | **2035** | **2040** | **2045** | **2050** |
| **Liczba ludności** | 82368 | 79101 | 75698 | 72025 | 68031 | 63798 | 59453 |

Źródło: Bank Danych Lokalnych GUS

Różnicę między liczbą urodzeń żywych, a liczbą zgonów w danym okresie   
w przeliczeniu na 1000 mieszkańców, określa wskaźnik przyrostu naturalnego. Wartość dodatnia będzie oznaczać liczbę urodzeń przewyższającą liczbę zgonów, ujemna – odwrotnie. W Powiecie Tomaszowskim utrzymuje się ujemny przyrost naturalny, z tendencją do ciągłego spadku. Ujemny przyrost naturalny występuje w Powiecie od wielu lat, jednak gwałtowny spadek wskaźnika przyrostu naturalnego zanotowano w 2011 roku i od tego czasu znajduje się na zbliżonym poziomie.

***Tabela nr 5*** *Przyrost naturalny w Powiecie Tomaszowskim w latach 2010-2014*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Rok** | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
| **Przyrost naturalny** | -84 | -170 | -172 | -197 | -182 |

Źródło: Bank Danych Lokalnych GUS

Aby dokładniej zobrazować sytuację demograficzną powiatu tomaszowskiego, stosowne jest przedstawienie liczby ludności w podziale na płeć w podstawowych grupach wiekowych (wiek przedprodukcyjny, produkcyjny i poprodukcyjny).

***Tabela nr 6*** *Ludność w Powiecie Tomaszowskim wg wieku w 2011r.*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Województwo Powiat Gmina Miejscowość statystyczna** | **Ogółem** | **Mężczyźni** | | | | **Kobiety** | | | |
| **razem** | **w wieku:** | | | **razem** | **w wieku** | | |
| **przed-produk-cyjny** | **produkcyjny** | **po- produ-kcyjny** | **przed-produk-cyjny** | **produkcyjny** | **po produ-kcyjny** |
| **Powiat tomaszowski** | **88417** | **43632** | **8777** | **29867** | **4988** | **44785** | **8291** | **25401** | **11093** |
| gm. m. Tomaszów Lubelski | 20518 | 9770 | 1908 | 6928 | 934 | 10748 | 1814 | 6599 | 2335 |
| gm.w. Bełżec | 3480 | 1762 | 378 | 1216 | 168 | 1718 | 352 | 988 | 378 |
| gm.w. Jarczów | 3636 | 1811 | 347 | 1179 | 285 | 1825 | 339 | 936 | 550 |
| gm.w. Krynice | 3518 | 1756 | 342 | 1157 | 257 | 1762 | 305 | 917 | 540 |
| gm.w. Lubycza Królewska | 6646 | 3321 | 674 | 2361 | 286 | 3325 | 684 | 1927 | 714 |
| gm. m-w. Łaszczów | 6518 | 3183 | 616 | 2140 | 427 | 3335 | 578 | 1824 | 933 |
| gm.w. Rachanie | 5514 | 2768 | 543 | 1851 | 374 | 2746 | 463 | 1494 | 789 |
| gm.w. Susiec | 7816 | 3950 | 788 | 2677 | 485 | 3866 | 732 | 2124 | 1010 |
| gm.w. Tarnawatka | 4064 | 2049 | 435 | 1378 | 236 | 2015 | 422 | 1125 | 468 |
| gm.w. Telatyn | 4415 | 2232 | 453 | 1495 | 284 | 2183 | 395 | 1188 | 600 |
| gm.w. Tomaszów Lubelski | 11105 | 5500 | 1189 | 3737 | 574 | 5605 | 1154 | 3169 | 1282 |
| gm. m-w. Tyszowce | 6087 | 3000 | 650 | 1971 | 379 | 3087 | 575 | 1660 | 852 |
| gm.w. Ulhówek | 5100 | 2530 | 454 | 1777 | 299 | 2570 | 478 | 1450 | 642 |

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Narodowego Spisu Powszechnego Ludności i Mieszkań 2011

W strukturze ludności Powiatu według podstawowych grup wiekowych najwięcej, bo 62,5% stanowią osoby w wieku produkcyjnym. Liczba ludności w wieku przedprodukcyjnym wynosi 19,3%, a w wieku poprodukcyjnym – 18,2% ogółu mieszkańców Powiatu. Analiza struktury wieku ludności wskazuje, że podobnie jak   
w kraju następuje proces starzenia się społeczeństwa Powiatu.

Procentowy udział ludności w wieku przedprodukcyjnym, produkcyjnym   
i poprodukcyjnym przedstawia poniższy wykres:

**Wykres nr 2 Struktura ludności wg wieku w powiecie tomaszowskim, opracowanie własne**

Porównując dane z danymi z Narodowego Spisu Powszechnego Ludności   
i Mieszkań 2002 wyraźnie widać, że na przestrzeni lat znacznie wzrasta liczba osób   
w wieku produkcyjnym i poprodukcyjnym co powoduje starzenie się społeczeństwa.

## Pomoc społeczna w Powiecie Tomaszowskim

Pomoc społeczna jest jedną z dziedzin polityki społeczeństwa państwa. Stanowi istotny element zabezpieczenia socjalnego. Jej rola ciągle wzrasta, gdyż zakres udzielanych świadczeń ulega systematycznemu rozszerzaniu. Coraz więcej osób   
i rodzin korzysta ze wsparcia w ramach tego systemu, a katalog spraw regulowanych przez przepisy prawa pomocy społecznej jest systematycznie rozszerzany. Podstawowym celem pomocy społecznej jest umożliwienie osobom i rodzinom przezwyciężanie trudnych sytuacji życiowych, z którymi własnymi siłami   
i wykorzystując własne zasoby i możliwości nie są w stanie sobie poradzić. Zadaniem pomocy społecznej jest także zapobieganie trudnym sytuacjom życiowym przez podejmowanie działań zmierzających do usamodzielnienia osób i rodzin oraz ich integracji ze środowiskiem. Główne zadania określone zostały przepisami ustawy   
z dnia 12 marca 2004r., o pomocy społecznej (tj. Dz.U z 2013r poz.182) oraz innych ustaw, m.in. ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (tj. Dz. U.   
z 2013 r. poz. 135 ze zm.) i ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie ( Dz.U. 2005 nr 180 poz. 1493 ze m.). Ustawa o rehabilitacji zawodowej i społecznej

Zapewnienie realizacji zadań związanych z pomocą społeczną spoczywa na jednostkach samorządu terytorialnego (gmina, powiat, województwo) oraz na organach administracji rządowej. Podstawę prawną udzielania świadczeń z pomocy społecznej oraz funkcjonowania podmiotów wykonujących zadania z zakresu pomocy społecznej stanowi ustawa z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej. Zakres zadań realizowanych przez samorząd terytorialny w sferze pomocy społecznej jest szeroki, przy czym część zadań organów samorządowych określonych zostało w ustawie   
o pomocy społecznej jako zadania zlecone z zakresu administracji rządowej, część natomiast, jako zadania własne jednostki, ze szczególnym wskazaniem na zadania własne o charakterze obowiązkowym.

### Zasoby instytucjonalne pomocy społecznej powiecie

Zgodnie z ustawą o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1445 ze zm.), powiat realizuje określone zadania publiczne. Pomoc społeczną w powiecie, zgodnie   
z ustawą o pomocy społecznej, świadczą wyspecjalizowane instytucje, tj. ośrodki pomocy społecznej podległe władzom gmin oraz od 01.01.1999 r. powiatowe centra pomocy rodzinie -jednostki podległe władzom powiatu. Ustawa przypisuje tym instytucjom określone kompetencje realizowane w postaci zadań własnych samorządu gminnego i powiatowego oraz zadań zleconych samorządom przez administrację rządową.

Na terenie Powiatu Tomaszowskiego funkcjonują następujące jednostki realizujące zadania z pomocy społecznej:

* Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Tomaszowie Lubelskim,
* trzynaście ośrodków pomocy społecznej,
* jeden miejski ośrodek pomocy społecznej,
* Dom Pomocy Społecznej w Tyszowcach,
* Ośrodek Interwencji Kryzysowej w Tomaszowie Lubelskim,
* Specjalistyczny Ośrodek Wsparcia w Tyszowcach,
* Ośrodek Wsparcia w Tomaszowie Lubelskim,
* Warsztaty Terapii Zajęciowej w: Grabowicy, Muratynie i Tomaszowie Lubelskim,
* Zakład Aktywności Zawodowej w Przeorsku
* Środowiskowy Dom Samopomocy w Szarowoli
* Świetlica środowiskowa Krokus w Tomaszowie Lubelskim
* Klub Integracji Społecznej w Tomaszowie Lubelskim i Ulhówku.

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie jest jednostką organizacyjną podporządkowaną bezpośrednio Zarządowi Powiatu, realizującą zadania dotyczące: pomocy społecznej, polityki prorodzinnej, pieczy zastępczej, wspierania osób niepełnosprawnych   
i współpracy z organizacjami pozarządowymi, a wynikające w szczególności z:

* ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej,
* ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (tj. Dz. U. z 2013 r. poz.135 ze zm.),
* ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 roku o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych,
* ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493 ze zm.),
* ustawy z dnia 19 sierpnia 1994 roku o ochronie zdrowia psychicznego,
* ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o cudzoziemcach,
* Uchwały Nr III/17/99 Rady Powiatu w Tomaszowie Lubelskim z dnia 29 stycznia 1999r w sprawie powołania Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie   
  w Tomaszowie Lubelskim.

Centrum opiera się na strukturze przyjętej w regulaminie organizacyjnym uchwalonym przez Zarząd Powiatu Uchwałą Nr 202/2012 z dnia 31 lipca 2012 roku   
z późniejszymi zmianami. Działalność Centrum finansowana jest z budżetu Powiatu, Unii Europejskiej, dotacji celowych z budżetu państwa, Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych oraz innych źródeł. Centrum prowadzi gospodarkę finansową na zasadach obowiązujących w samorządowych jednostkach budżetowych.

Do podstawowych zadań powiatowego centrum pomocy rodzinie należą:

1. Opracowanie i realizacja powiatowej strategii rozwiązywania problemów społecznych, ze szczególnym uwzględnieniem programów pomocy społecznej, wspierania osób niepełnosprawnych i innych, których celem jest integracja osób   
   i rodzin z grup szczególnego ryzyka - po konsultacji z właściwymi terytorialnie gminami;
2. Prowadzenie specjalistycznego poradnictwa;
3. Organizowanie opieki w rodzinach zastępczych, udzielanie pomocy pieniężnej na częściowe pokrycie kosztów utrzymania umieszczonych w nich dzieci oraz wypłacanie wynagrodzenia z tytułu pozostawania w gotowości przyjęcia dziecka albo świadczonej opieki i wychowania niespokrewnionym z dzieckiem zawodowym rodzinom zastępczym;
4. Zapewnienie opieki i wychowania dzieciom całkowicie lub częściowo pozbawionym opieki rodziców, w szczególności przez organizowanie   
   i prowadzenie ośrodków adopcyjno-opiekuńczych, placówek opiekuńczo-wychowawczych dla dzieci i młodzieży, w tym placówek wsparcia dziennego   
   o zasięgu ponadgminnym, a także tworzenie i wdrażanie programów pomocy dziecku i rodzinie;
5. Pokrywanie kosztów utrzymania dzieci z terenu powiatu, umieszczonych   
   w całodobowych placówkach opiekuńczo-wychowawczych i w rodzinach zastępczych, również na terenie innego powiatu;
6. Przyznawanie pomocy pieniężnej na usamodzielnienie oraz na kontynuowanie nauki osobom opuszczającym całodobowe placówki opiekuńczo-wychowawcze typu rodzinnego i socjalizacyjnego, domy pomocy społecznej dla dzieci   
   i młodzieży niepełnosprawnych intelektualnie, domy dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży, rodziny zastępcze oraz schroniska dla nieletnich, zakłady poprawcze, specjalne ośrodki szkolno-wychowawcze, specjalne ośrodki wychowawcze, młodzieżowe ośrodki socjoterapii zapewniające całodobową opiekę lub młodzieżowe ośrodki wychowawcze;
7. Pomoc w integracji ze środowiskiem osób mających trudności w przystosowaniu się do życia, młodzieży opuszczającej całodobowe placówki opiekuńczo-wychowawcze typu rodzinnego i socjalizacyjnego, domy pomocy społecznej dla dzieci i młodzieży niepełnosprawnych intelektualnie, domy dla matek   
   z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży, rodziny zastępcze oraz schroniska dla nieletnich, zakłady poprawcze, specjalne ośrodki szkolno-wychowawcze, specjalne ośrodki wychowawcze, młodzieżowe ośrodki socjoterapii zapewniające całodobową opiekę lub młodzieżowe ośrodki wychowawcze, mających braki   
   w przystosowaniu się;
8. Pomoc cudzoziemcom, którzy uzyskali w Rzeczypospolitej Polskiej status uchodźcy lub ochronę uzupełniającą, mającym trudności w integracji ze środowiskiem;
9. Prowadzenie i rozwój infrastruktury domów pomocy społecznej o zasięgu ponadgminnym oraz umieszczanie w nich skierowanych osób;
10. Prowadzenie mieszkań chronionych dla osób z terenu więcej niż jednej gminy oraz powiatowych ośrodków wsparcia, w tym domów dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży, z wyłączeniem środowiskowych domów samopomocy   
    i innych ośrodków wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi;
11. Prowadzenie ośrodków interwencji kryzysowej;
12. Udzielanie informacji o prawach i uprawnieniach;
13. Szkolenie i doskonalenie zawodowe kadr pomocy społecznej z terenu powiatu;
14. Doradztwo metodyczne dla kierowników i pracowników jednostek organizacyjnych pomocy społecznej z terenu powiatu;
15. Podejmowanie innych działań wynikających z rozeznanych potrzeb, w tym tworzenie i realizacja programów osłonowych.

Do zadań z zakresu administracji rządowej realizowanych przez powiat należy:

1. Pomoc cudzoziemcom, którzy uzyskali w Rzeczypospolitej Polskiej status uchodźcy lub ochronę uzupełniającą w zakresie indywidualnego programu integracji oraz opłacanie za te osoby składek na ubezpieczenie zdrowotne określonych w przepisach o powszechnym ubezpieczeniu w Narodowym Funduszu Zdrowia;
2. Prowadzenie i rozwój infrastruktury ośrodków wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi;
3. Realizacja zadań wynikających z rządowych programów pomocy społecznej, mających na celu ochronę poziomu życia osób, rodzin i grup społecznych oraz rozwój specjalistycznego wsparcia.

Ośrodki pomocy społecznej realizują zadania gmin o charakterze obowiązkowym do których zaliczamy m.in.: udzielenie schronienia, zapewnienie posiłku oraz niezbędnego ubrania osobom tego pozbawionym, a także przyznawanie i wypłacanie świadczeń pieniężnych w postaci zasiłków (stałych i okresowych, zasiłków celowych) jak też opłacanie składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe za osobę, która rezygnuje z zatrudnienia w związku z koniecznością sprawowania bezpośredniej, osobistej opieki nad długotrwale lub ciężko chorym członkiem rodziny. Innymi obowiązkowymi zadaniami prowadzonymi przez ośrodki są: prowadzenie pracy socjalnej, organizowanie i świadczenie usług opiekuńczych, w tym specjalistycznych, w miejscu zamieszkania, kierowania do domów pomocy społecznej i ponoszenia odpłatności za pobyt mieszkańca w tym domu, prowadzenia i zapewnienia miejsc   
w mieszkaniach chronionych, dożywiania dzieci, czy sprawienia pogrzebu.

Oprócz zadań o charakterze obowiązkowym ośrodki w ramach swoich możliwości realizują inne zadania wynikające z potrzeb jej mieszkańców m.in.: przyznawanie   
i wypłacanie zasiłków specjalnych celowych, przyznawanie i wypłacanie pomocy na ekonomiczne usamodzielnienie w formie zasiłków, pożyczek i pomocy w naturze, prowadzenie i zapewnienie miejsc w domach pomocy społecznej i ośrodkach wsparcia o zasięgu gminnym oraz kierowanie do nich osób wymagających opieki, podejmowanie innych zadań z zakresu pomocy społecznej wynikających   
z rozeznanych potrzeb gminy, w tym tworzenie i realizacja programów osłonowych oraz współpraca z powiatowym urzędem pracy w zakresie upowszechniania ofert pracy oraz informacji o wolnych miejscach pracy, upowszechniania informacji   
o usługach poradnictwa zawodowego i o szkoleniach.

Kolejną grupą zadań realizowanych przez ośrodki, są zadania zlecone   
z zakresu administracji rządowej i finansowane z budżetu państwa. Wśród tej grupy zadań są: organizowanie i świadczenie specjalistycznych usług opiekuńczych   
w miejscu zamieszkania dla osób z zaburzeniami psychicznymi, przyznawanie   
i wypłacanie zasiłków celowych na pokrycie wydatków związanych z klęską żywiołową lub ekologiczną, prowadzenie i rozwój infrastruktury środowiskowych domów samopomocy dla osób z zaburzeniami psychicznymi, realizacja zadań wynikających z rządowych programów pomocy społecznej, mających na celu ochronę poziomu życia osób, rodzin i grup społecznych oraz rozwój specjalistycznego wsparcia, przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych, a także udzielanie schronienia, posiłku i niezbędnego ubrania cudzoziemcom korzystającym ze wsparcia państwa na podstawie ustawy z dnia 13 czerwca 2003r. o cudzoziemcach.

Oferowana przez gminy pomoc społeczna wynika z rozeznanych potrzeb przy uwzględnieniu możliwości organizacyjnych i kadrowych jednostek organizacyjnych pomocy społecznej i opracowywana jest w formie gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych.

Domy pomocy społecznej stanowią formę tzw. pomocy instytucjonalnej. Są one przeznaczone dla tych, którzy nie mogą otrzymać niezbędnej opieki i wsparcia w ich miejscu zamieszkania, nie kwalifikują się do leczenia szpitalnego, lecz z uwagi na podeszły wiek, schorzenia, warunki rodzinne, mieszkaniowe i materialne oraz sytuację życiową wymagają stałej opieki. Na terenie Powiatu Tomaszowskiego od 1994 roku funkcjonuje Dom Pomocy Społecznej w Tyszowcach, zwany dalej „Domem”. Dom przeznaczony dla 168 osób w podeszłym wieku i niepełnosprawnych fizycznie (dla 111osób w podeszłym wieku i 57 osób niepełnosprawnych fizycznie).

Przedmiotem działania Domu jest zabezpieczenie mieszkańcom usług w zakresie potrzeb bytowych (zamieszkania, wyżywienia, odzieży) opiekuńczych (pielęgnacji, pomocy w podstawowych czynnościach życiowych oraz załatwianiu spraw osobistych) oraz wspomagających (udział w terapii zajęciowej, podnoszenie sprawności, aktywizowanie mieszkańców, umożliwienie zaspakajania potrzeb religijnych i kulturalnych). Zasoby posiadane przez Dom zabezpiecza te potrzeby.

Wśród mieszkańców Domu Pomocy Społecznej w Tyszowcach są osoby przewlekle leżące, osoby na wózkach inwalidzkich, osoby wymagające częściowej lub całkowitej pomocy w samoobsłudze, osoby wymagające pomocy w spożywaniu posiłków osoby korzystające z przedmiotów pomocniczych, środków ortopedycznych).

***Tabela nr 7*** *Liczba mieszkańców Domu Pomocy Społecznej oraz koszt utrzymania mieszkańca*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** |
| **Liczba mieszkańców** | 147 | 129 | 117 | 108 | 106 |
| **Liczba osób skierowanych w danym roku** | 28 | 13 | 20 | 14 | 16 |
| **Zgony wśród mieszkańców** | 22 | 28 | 30 | 18 | 11 |
| **Miesięczny koszt utrzymania mieszkańca** | 2 270,18 | 2 364,01 | 2 564,62 | 2 609,72 | 2 617,62 |

Źródło: opracowanie własne na podstawie Sprawozdania z działalności Domu Pomocy Społecznej w Tyszowcach

W powyższej tabeli widoczny jest systematyczny coroczny spadek liczby mieszkańców Domu. Spowodowane jest to małą liczbą skierowań nie pokrywającą się z liczbą zgonów wśród mieszkańców. Na tak dużą liczbę zgonów wpływ ma wiek mieszkańców. Przeszło 30% mieszkańców jest w wieku powyżej 80 lat.

Mała liczba skierowań do Domu jest istotnym problemem dla jego działalności gdyż nie pokrywa się z zapotrzebowaniem na te usługi wśród mieszkańców Powiatu Tomaszowskiego. Wydawaniem skierowań do domów pomocy społecznej zajmują się gminy. Niestety często zdarza się, że gminy z powodów finansowych wstrzymują wydawanie takich skierowań pomimo wolnych miejsc w DPS. Utrzymywanie się tego typu praktyk, będzie miało negatywny wpływ na prawidłowy sposób funkcjonowania placówek, zapewniających całodobową opiekę i standard świadczonych tam usług, ale przede wszystkim przyczyni się do pogłębienia wykluczenia z życia społecznego osób starszych i niepełnosprawnych, wymagających pomocy w wielu sferach życia.

Kolejną jednostką organizacyjną realizującą zadania z pomocy społecznej oraz przeciwdziałania przemocy w rodzinie na terenie Powiatu Tomaszowskiego jest Ośrodek Interwencji Kryzysowej w Tomaszowie Lubelskim. Ośrodek Interwencji Kryzysowej w Tomaszowie Lubelskim działa na podstawie Uchwały Nr XXVI/147/05 Rady Powiatu w Tomaszowie Lubelskim z dnia 21.10.2005r. Ośrodek prowadzi działania w formie usług specjalistycznych, tj. poradnictwa psychologicznego, prawnego, socjalnego oraz udziela wsparcia osobom i rodzinom będącym ofiarami przemocy domowej lub znajdującym się w innej sytuacji kryzysowej w celu zapobiegania powstawaniu lub pogłębianiu się dysfunkcji tych osób.

Ośrodek Interwencji Kryzysowej zajmuje się udzielaniem wsparcia w trudnych emocjonalnie sytuacjach życiowych, powstałych m.in. w związku z kryzysami rodzinnymi, trudnościami wychowawczymi, problemami psychospołecznymi np. brakiem środków finansowych, bezrobociem, przemocą w rodzinie, nadużywaniem alkoholu, poczuciem osamotnienia. Celem podejmowanej interwencji kryzysowej, rozumianej jako zespół interdyscyplinarnych działań inicjowanych na rzecz osób   
i rodzin będących w stanie kryzysu, jest przede wszystkim przywrócenie równowagi psychicznej, umiejętności samodzielnego radzenia sobie, zapobieganie chronicznej niewydolności psychospołecznej.

W interwencji udziela się natychmiastowej specjalistycznej pomocy psychologicznej obejmującej procesy diagnozowania, profilaktyki i pracy terapeutycznej, a w zależności od potrzeb i uzasadnionych sytuacji, także schronienia oraz poradnictwa. Przyjmuje ono postać poradnictwa socjalnego np. udzielanie porad   
z zakresu świadczeń zabezpieczeniowych, działań instytucji socjalnych, prawa pracy, sposobu dochodzenia roszczeń i praw o charakterze socjalnym, poradnictwa rodzinnego dotyczącego zasad i problemów funkcjonowania grup społecznych, poradnictwa prawnego obejmującego m.in. informacje o przepisach prawa rodzinnego i opiekuńczego, zabezpieczenia społecznego, ochrony praw lokatorów. Osoby dotknięte przemocą lub znajdujące się w innej kryzysowej sytuacji mogą znaleźć schronienie.

***Tabela nr 8*** *Osoby korzystające ze wsparcia OIK w latach 2010-2014*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** |
| Liczba osób objętych wsparciem | **282** | **332** | **341** | **375** | **338** |
| Liczba udzielonych porad | **1603** | **1718** | **1223** | **1589** | **1360** |
| Liczba osób korzystających z hostelu | **14** | **9** | **3** | **5** | **0** |

Źródło: opracowanie własne na podstawie Informacji o działalności Ośrodka Interwencji Kryzysowej w Tomaszowie Lubelskim

Inną instytucją która powstała w 2007 roku w ramach realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie jest Specjalistyczny Ośrodek Wsparcia w Tyszowcach. Podstawę prawną działania Specjalistycznego Ośrodka Wsparcia stanowi ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy   
w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493 ze zm.).

Placówka zapewnia całodobowe, okresowe schronienie ofiarom i świadkom przemocy domowej oraz świadczy specjalistyczne poradnictwo psychologiczne, prawne, pedagogiczne, terapeutyczne, socjalne i podstawowe medyczne na rzecz tych osób. W zależności od potrzeb klientów Ośrodek realizuje różne formy pomocy:

* program pracy połączony z pobytem w hotelu – praca z ofiarami przemocy połączona z zakwaterowaniem na trzy miesiące z możliwością przedłużenia   
  w uzasadnionych przypadkach,
* program ambulatoryjny- przeznaczony dla osób, których sytuacja nie wymaga stałego pobytu w Ośrodku,
* program w sytuacji kryzysowej – możliwość krótkiego zakwaterowania w celu regeneracji sił fizycznych i psychicznych; w czasie takiego pobytu następuje poszukiwanie rozwiązania trudnej sytuacji życiowej,
* program prewencyjno-informacyjny- współpraca z jednostkami organizacyjnymi gmin i powiatu, organizacjami pozarządowymi, organizacjami kobiecymi, w celu pozyskiwania środków zewnętrznych. Organizacji zajęć profilaktyczno-terapeutycznych, warsztatów, szkoleń.

***Tabela nr 9*** *Osoby korzystające ze wsparcia SOW w latach 2010-2014*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** |
| Liczba osób objętych wsparciem | **154** | **148** | **178** | **226** | **214** |
| Liczba udzielonych porad | **2805** | **2286** | **2333** | **2823** | **2324** |
| Liczba osób korzystających z hostelu | **64** | **62** | **88** | **98** | **84** |

Źródło: opracowanie własne na podstawie Sprawozdania z działalności Ośrodka Wsparcia

Specjalistyczny Ośrodek Wsparcia Tyszowcach realizuje zadania obszarach:

1. zakres interwencyjny:

* zapewnienie schronienia ofiarom przemocy w rodzinie na okres 3 miesięcy   
  z możliwością przedłużenia w indywidualnych przypadkach,
* ochrona ofiary przemocy przed osobą stosującą przemoc,
* natychmiastowe wsparcie psychologiczne i medyczne,
* rozpoznanie sytuacji ofiary przemocy w rodzinie i opracowanie planu pomocy,
* wspieranie w przezwyciężaniu sytuacji kryzysowej.

1. zakres potrzeb bytowych:

* całodobowy, okresowy pobyt,
* pokoje mieszkalne z łazienkami,
* pokój dla matki z dzieckiem,
* pokój dla osoby niepełnosprawnej
* miejsce zabaw dla dzieci,
* pomieszczenie do nauki,
* ogólnodostępna kuchnia,
* pomieszczenie do prania i suszenia,
* zapewnienie obuwia i odzieży,
* zapewnienie środków higieny osobistej i środków czystości.

1. zakres terapeutyczno –wspomagający:

* opracowanie diagnozy rodziny i diagnozy sytuacji dzieci,
* opracowanie Indywidualnego Planu Pomocy Ofierze Przemocy uwzględniającego: potrzeby, cele, metody i czas pomocy,
* udzielenie poradnictwa: psychologicznego, prawnego, socjalnego, medycznego,
* prowadzenie grup wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie,
* prowadzenie terapii indywidualnej,
* zapewnienie dostępu do pomocy medycznej,
* udzielanie wsparcia psychologicznego oraz specjalistycznej pomocy socjoterapeutycznej terapeutycznej dzieciom,
* udzielanie konsultacji wychowawczych rodzicom.

Na terenie Powiatu Tomaszowskiego od 1 stycznia 2010 roku funkcjonuje Ośrodek Wsparcia w Tomaszowie Lubelskim dla 20 osób z niepełnosprawnością intelektualną. Ośrodek powstał na podstawie umowy zawartej w dniu 28 grudnia 2009 roku pomiędzy Powiatem Tomaszowskim a Polskim Stowarzyszeniem na Rzecz Osób z Upośledzeniem Umysłowym Koło w Tomaszowie Lubelskim. Podstawę prawną działania Ośrodka Wsparcia stanowi ustawa z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej. W dniu 23 grudnia 2014 roku ponownie została zawarta pomiędzy Powiatem Tomaszowskim a Polskim Stowarzyszeniem na Rzecz Osób   
z Upośledzeniem Umysłowym Koło w Tomaszowie Lubelskim umowa o powierzenie realizacji zadania publicznego pod nazwą: Prowadzenie ośrodka wsparcia dla osób   
z zaburzeniami psychicznymi w latach 2015-2019.

Ośrodek organizuje zajęcia wspierające, aktywizujące, rehabilitacyjne oraz integrację społeczną osób niepełnosprawnych intelektualnie. Zajęcia w Ośrodku prowadzone są według indywidualnych planów postępowania wspierająco-aktywizującego opracowanych i ocenianych przez funkcjonujący w Ośrodku zespół wspierająco-aktywizujący. Na terenie Ośrodka Wsparcia funkcjonują pracownie: artystyczna, gospodarstwa domowego, umiejętności twórczo-zawodowych, umiejętności społecznych. Spośród form rehabilitacji Ośrodek proponuje swoim uczestnikom fizykoterapię, kinezyterapię, hydroterapię, oraz ćwiczenia ogólno-usprawniające.

Środowiskowy Dom Samopomocy w Szarowoli zwany dalej Domem to placówka pobytu dziennego dla osób psychicznie chorych i osób upośledzonych umysłowo. Stanowi jednostkę organizacyjną pomocy społecznej pobytu dziennego i jest ogniwem oparcia społecznego. Podstawą prawna funkcjonowania Domu jest ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. Nr 64, poz. 593 z poźn. zm.) oraz ustawa z dnia 19 sierpnia 1994 r. o ochronie zdrowia psychicznego (Dz. U. Nr 111, poz. 535 z poźn. zm.). Dom jest jednostką organizacyjną gminy Tomaszów Lubelski. Jego głównym założeniem jest rehabilitacja społeczna i ruchowa osób psychicznie chorych. Dom zaspokaja potrzeby osób niepełnosprawnych zarówno te podstawowe, jak jedzenie, czyste ubranie, ale także zdrowotne i emocjonalne.

Dom świadczy następujące usługi:

* trening funkcjonowania w codziennym życiu, w tym: trening dbałości o wygląd zewnętrzny, trening nauki higieny, trening kulinarny, trening umiejętności praktycznych, trening gospodarowania własnymi środkami finansowymi;
* trening umiejętności interpersonalnych i rozwiązywania problemów, w tym: kształtowanie pozytywnych relacji uczestnika z osobami bliskimi, sąsiadami, z innymi osobami w czasie zakupów, w środkach komunikacji publicznej, w urzędach, instytucjach kultury;
* trening umiejętności spędzania czasu wolnego, w tym: rozwijanie zainteresowań literaturą, audycjami radiowymi, telewizyjnymi, Internetem, udział w spotkaniach towarzyskich i kulturalnych;
* poradnictwo psychologiczne;
* pomoc w załatwianiu spraw urzędowych;
* pomoc w dostępie do niezbędnych świadczeń zdrowotnych, w tym uzgadnianie i pilnowanie terminów wizyt u lekarza, pomoc w zakupie leków, pomoc w dotarciu do jednostek ochrony zdrowia;
* niezbędną opiekę;
* terapię ruchową, w tym: zajęcia sportowe, turystykę i rekreację;
* inne formy postępowania przygotowujące do uczestnictwa w warsztatach terapii zajęciowej lub podjęcia zatrudnienia, w tym w warunkach pracy chronionej na przystosowanym stanowisku pracy.

Zajęcia w Środowiskowym Domu Samopomocy prowadzone są przez czterech pracowni, tj.: plastyczną, gospodarstwa domowego, komputerową, sportu i rekreacji.

### Główne powody korzystania z pomocy społecznej

Do najdotkliwszych problemów pomocy społecznej należy ubóstwo, bezrobocie, niepełnosprawność, długotrwała choroba oraz ochrona macierzyństwa, bezradność   
w sprawach opiekuńczo – wychowawczych oraz przemoc w rodzinie. Najczęściej   
w rodzinach występuje więcej niż jedna trudna sytuacja życiowa. Działania pomocy społecznej to udzielania wsparcia osobom i rodzinom w przezwyciężaniu trudnych sytuacji życiowych oraz działania profilaktyczne, mające na celu zapobieganie konieczności udzielania pomocy społecznej poprzez eliminacje przyczyn. Zaspokajanie potrzeb społecznych możliwe jest przy ścisłym współdziałaniu instytucji pomocy społecznej oraz społeczności lokalnej, w tym organizacji pozarządowych, które uzupełniają działania samorządów w realizacji zadań pomocy społecznej. Beneficjentami rezultatów będą rodziny i osoby znajdujące się w trudnych sytuacjach życiowych.

***Tabela nr 10*** *Główne powody udzielania osobom i rodzinom pomocy społecznej w Powiecie Tomaszowskim w roku 2014*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Powody przyznania pomocy | Powiat Tomaszowski | Województwo Lubelskie |
| ubóstwo | 1851 | 43 865 |
| bezrobocie | 1730 | 35 934 |
| długotrwała lub ciężka choroba | 1240 | 25 046 |
| niepełnosprawność | 907 | 23 956 |
| potrzeba ochrony macierzyństwa | 496 | 9 240 |
| bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego | 495 | 14 005 |
| alkoholizm | 133 | 6 129 |
| trudności w przystosowaniu do życia po zwolnieniu z zakładu karnego | 41 | 1 055 |
| sytuacja kryzysowa | 41 | 748 |
| przemoc w rodzinie | 26 | 1 841 |
| bezdomność | 17 | 1 201 |
| zdarzenie losowe | 10 | 531 |
| narkomania | 6 | 133 |
| sieroctwo | 2 | 306 |
| trudności w integracji osób, które otrzymały status uchodźcy lub ochronę uzupełniającą | 1 | 58 |
| klęska żywiołowa lub ekologiczna | 1 | 281 |

Źródło: Bank Danych Lokalnych GUS

Zarówno w Powiecie Tomaszowskim jak i w całym Województwie Lubelskim Ośrodki Pomocy Społecznej najczęściej udzielały pomocy z powodu ubóstwa, bezrobocia i długotrwałej lub ciężkiej choroby. Ubóstwo jako powód przyznania pomocy mieszkańcom Powiatu Tomaszowskiego stanowiło 26,45 % przyznanych świadczeń.

**Wykres nr 3 Główne powody przyznania świadczeń z pomocy społecznej w roku 2014**

Ubóstwo to zjawisko społeczne polegające na braku dostatecznych środków materialnych dla zaspokojenia potrzeb życiowych jednostki. Ubóstwem najbardziej są zagrożone rodziny wielodzietne, niepełne, z osobami niepełnosprawnymi, osoby   
o niskim poziomie wykształcenia. Ubóstwo powoduje zaburzenia w wykonywaniu podstawowych funkcji rodziny oraz przyczynia się do jej marginalizacji.

Zjawisko ubóstwa jest zjawiskiem wielowymiarowym i wieloaspektowym, niemniej jednak za najważniejszy wskaźnik określający jego zasięg można przyjąć dochód lub poziom wydatków gospodarstwa domowego. Gospodarstwo domowe można uznać za ubogie, jeżeli poziom dochodów jest niższy od przyjętych wartości minimalnych. Ośrodki Pomocy Społecznej z terenu Powiatu Tomaszowskiego wypłaciły 1851 świadczeń z powodu ubóstwa.

Bezrobocie to zjawisko braku pracy zarobkowej dla osób zdolnych do pracy i jej poszukujących. Bezpośrednią przyczyną bezrobocia jest z reguły niewystarczająca liczba wolnych miejsc pracy dla ubiegających się o nie. Przyczynami mogą być również wadliwa organizacja rynku pracy, brak odpowiednich kwalifikacji bezrobotnych, trudności mieszkaniowe uniemożliwiające przesuwanie nadwyżek siły roboczej do miejsc wykazujących jej niedobór, oferowanie zbyt niskich stawek płac. Bezrobocie jest przyczyną powstania i występowania innych problemów społecznych. Skutki dotykają bezpośrednio ludzi, wywołując stresy, pogłębiając ubóstwo   
i niedostosowanie społeczne. Z powodu bezrobocia Ośrodki Pomocy Społecznej wypłaciły 1730 świadczeń.

Występowanie długotrwałej choroby jest jednym z dominujących problemów społecznych. Choroba prowadzi do pogorszenia kondycji finansowej każdej rodziny. Sytuacja taka to efekt wydatków na leczenie - dojazdy do specjalistów, zakup lekarstw, rehabilitacja i różnego typu świadczenia - będących udziałem rodzin,   
w których żyją osoby z ograniczoną przez chorobę sprawnością, jak też ograniczenie dochodów - utrata pracy i w końcowym etapie uzyskanie renty inwalidzkiej oraz ograniczenie aktywności zawodowej i możliwości zarobkowania. Występowanie długotrwałej choroby bezpośrednio powiązane jest z problemem starzenia się społeczeństwa. Od lat obserwowane jest wydłużanie się przeciętnego trwania życia na skutek czego coraz większa liczba osób dożywa wieku starszego. To właśnie osoby w wieku starszym najbardziej narażone są na długotrwałe i przewlekła choroby. Osoby dotknięte długotrwała chorobą również korzystają ze świadczeń przyznawanych przez ośrodki pomocy społecznej. Długotrwała i ciężka choroba wymaga stałego wsparcia  
 i opieki ze strony rodziny lub państwa, polegającej na zapewnieniu odpowiednich warunków ekonomicznych, poprawy warunków mieszkaniowych, zapewnieniu usług opiekuńczych, zagwarantowaniu dostępności do usług medycznych. W 2014 roku wydano 1240 decyzji przyznających pomoc z powodu długotrwałej i ciężkiej choroby mieszkańcom Powiatu Tomaszowskiego.

Niepełnosprawność ma różne przyczyny, może to być niepełnosprawność wrodzona, ale także stanowiąca cechę osób starszych lub nabyta w wyniku wypadku czy choroby. Może wynikać także z rażącego zaniedbania w rodzinie. Osoby niepełnosprawne zamieszkujące regiony najuboższe, mają znacznie mniejsze od przeciętnych szanse na zatrudnienie i przez to są szczególnie zagrożone ubóstwem   
i wykluczeniem społecznym. Dlatego też osoby niepełnosprawne powinny mieć zapewniony dostęp do: edukacji, fachowej opieki medycznej, doradztwa socjalnego   
i psychologicznego, tworzenia warunków integracji ze środowiskiem lokalnym, inicjowania zrzeszania się osób niepełnosprawnych w organizacje i związki. Poprzez zapewnienie odpowiednich warunków bytowych i ekonomicznych (tworzenie miejsc pracy dla osób niepełnosprawnych) oraz odpowiedni rozwój społeczny tej grupy osób (rehabilitacja zdrowotna, edukacyjna i społeczna) mają one szanse na godne życie ze swoją niepełnosprawnością. Z powodu niepełnosprawności w powiecie wypłacono 907 świadczeń.

Kolejną dysfunkcją uprawniającą do korzystania z pomocy społecznej jest bezradność w sprawach opiekuńczo – wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego. Rodzina jest pierwszym i najważniejszym środowiskiem w jakim wzrasta człowiek i dotyczy to kształtowania charakteru, przekazywania wzorców zachowania oraz zaspokajania potrzeb emocjonalnych. Dzieciństwo jest okresem podstawowym dla każdej dalszej formy rozwoju i życia człowieka. Każda forma działań pomocowych, usprawniających efektywność wychowania, edukacji i socjalizacji skierowanych do rodzin przyczynia się do zapewnienia im poczucia bezpieczeństwa  
i wsparcia. Rodzinom dysfunkcyjnym z terenu powiatu wypłacono 495 świadczeń.

Z bezradnością w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego ściśle związane jest potrzeba ochrony macierzyństwa.   
W związku z potrzebą ochrony macierzyństwa wydano 496 decyzje przyznające świadczenia mieszkańcom Powiatu Tomaszowskiego.

Problemy wynikające z nadmiernego spożywania alkoholu i zażywania narkotyków oraz innych środków odurzających dotykają każdą gminę w powiecie. Problem uzależnień od narkotyków jest słabo zdiagnozowany i przez to często przez ludzi bagatelizowany. Natomiast stosunkowo dobrze zbadany jest problem alkoholizmu. Zjawisko alkoholizmu dotyczy wszystkich grup społecznych   
i zawodowych. Istnieje wiele przyczyn, dla których ludzie sięgają po alkohol: obyczaje- specyfika kulturowa polskiego stylu picia, w której alkohol jest na stałe wpisany w polską codzienność, postępujące ubóstwo i bezrobocie, stałe zagrożenie utraty pracy wśród wielu środowisk, brak umiejętności radzenia sobie z problemami dnia codziennego, łatwy dostęp do wszelkiego rodzaju napojów alkoholowych. Alkoholizm pociągają za sobą liczne, daleko idące skutki społeczne: dezorganizację rodziny, destrukcyjny wpływ na środowisko wychowawcze dzieci, zaniedbanie pracy, bardzo często w konsekwencji bezrobocie, zaburzenia stosunków międzyludzkich  
 i przestępczość.

Szczególnie niepokojącym zjawiskiem obserwowanym w ostatnim okresie czasu jest obniżanie się wieku osób, które miały styczność z alkoholem. Ośrodek pomocy społecznej może udzielić pomocy osobie lub rodzinie z powodu alkoholizmu   
w sytuacji, kiedy uzależniony członek rodziny leczy się w poradni odwykowej i jego stan zdrowia udokumentowany jest medycznie. Oznacza to, że w rodzinach tych jeden lub kilku członków rodziny nadmiernie spożywa alkohol, co powoduje trudną sytuację rodziny i konieczność szukania pomocy w instytucjach społecznych. Nie bez znaczenia pozostaje fakt, że większość z tych rodzin z pomocy społecznej korzysta w związku z brakiem źródła utrzymania, co z kolei jest przyczyną pozostawania bez pracy. W związku z występowaniem alkoholizmu w powiecie wypłacono 133 świadczenia.

Kolejnym powodem korzystania z pomocy społecznej jest przemoc i kryzys   
w rodzinie. Za przemoc uważa się działania naruszające godność i osobistą wolność jednostki, wykorzystujące przewagę: fizyczną, psychiczną, społeczną czy jakąkolwiek inną zmierzającą do wymuszenia na ofierze konkretnych zachowań, niezgodnych z jej wolą, przy czym działania te nie mieszczą się w normach społeczno-prawnych i nie mają na celu wywołania zachowań pożądanych społecznie takich jak np. w procesie wychowania i wymiarze sprawiedliwości.

Przemoc w rodzinie jest zjawiskiem wynikającym z działania człowieka, które charakteryzuje się tym, że:

* Jest ono intencjonalne, celowe,
* Przyczynia się do naruszania praw i dóbr drugiego człowieka,
* Uniemożliwia samoobronę (opiera się na dysproporcji sił),
* Powoduje szkody np. szkody społeczne, ale także i osobiste.

Problem przemocy w rodzinie jest zjawiskiem mało rozpoznawalnym, co wynika głównie z niechęci ofiar do ujawniania tego rodzaju faktów, oraz niechęci do współpracy z odpowiednimi organami. Osoby, których dotyczy ten problem często potrzebują pomocy socjalnej, materialnej, medycznej, prawnej, a przede wszystkim pomocy psychologicznej i wsparcia.

### Finansowanie pomocy społecznej w powiecie

Strukturę wydatków na zadania realizowane w ramach polityki społecznej   
w Powiecie Tomaszowskim w latach 2010-2013 przedstawia poniższa tabela.

***Tabela nr 11*** *Struktura wydatków na zadania realizowane w ramach polityki społecznej*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Wyszczególnienie | 2010 | | 2011 | | 2012 | | 2013 | |
| Kwota | % | Kwota | % | Kwota | % | Kwota | % |
| **Ogółem wydatki** | **9 437 658** | **100** | **9 831 695** | **100** | **10 497 490** | **100** | **9 651 275** | **100** |
| Dzieci przebywające w placówkach opiekuńczo –wychowawczych na terenie kraju | 1 2798 76 | 13,56 | 1 335 596 | 13,58 | 1 277 952 | 12,17 | 1 207 532 | 12,51 |
| Domy pomocy społecznej | 3 760 000 | 39,84 | 3 900 000 | 39,67 | 3 926 000 | 37,40 | 3 579 535 | 37,09 |
| Ośrodek Wsparcia | 219 000 | 2,32 | 235 000 | 2,39 | 232 000 | 2,21 | 246 280 | 2,55 |
| Rodziny zastępcze | 726 724 | 7,70 | 626 759 | 6,37 | 798 430 | 7,61 | 808 724 | 8,38 |
| Specjalistyczny Ośrodek Wsparcia | 376 000 | 3,98 | 372 000 | 3,78 | 373 000 | 3,55 | 373 000 | 3,86 |
| Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie | 494 879 | 5,24 | 540 741 | 5,50 | 466 539 | 4,44 | 471 482 | 4,89 |
| Ośrodek interwencji kryzysowej | 0 | 0 | 230 918 | 2,35 | 217 089 | 2,07 | 205 274 | 2,13 |
| Rehabilitacja społeczna osób niepełnosprawnych ( wkład własny do działalności WTZ) | 175 867 | 1,86 | 175 634 | 1,79 | 177 552 | 1,69 | 193 303 | 2,00 |
| Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych | 2 295 100 | 24,32 | 2 291 687 | 23,31 | 2 918 496 | 27,80 | 2 468 382 | 25,58 |
| Pozostała działalność w zakresie polityki społecznej | 109 390 | 1,16 | 123 360 | 1,25 | 110 432 | 1,05 | 97 670 | 1,01 |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie Oceny zasobów pomocy społecznej za rok 2014 dla powiatu tomaszowskiego

Jednym z podstawowych instrumentów pomocy społecznej, pozwalającym zabezpieczać interesy osób potrzebujących wsparcia, są środki finansowe przeznaczone na realizację świadczeń. Ustawa o pomocy społecznej dzieli zadania powiatowych centrów pomocy rodzinie na własne i zlecone przez administrację rządową. Ten sam podział klasyfikuje świadczenia wypłacane przez gminy   
i województwa. Środki wydatkowane na świadczenia związane z realizacją ustawowych zadań z zakresu pomocy społecznej (własnych i zleconych) przez Powiat Tomaszowski dały w 2013 roku łączną sumę **9 651 275,00** zł (słownie złotych: dziewięć milionów sześćset pięćdziesiąt jeden tysięcy dwieście siedemdziesiąt pięć), tj. o ponad 8 % mniej niż w roku poprzednim.

Główną kategorią kosztów przeznaczonych na pomoc społeczną w budżecie powiatu stanowią koszty związane z funkcjonowaniem domu pomocy społecznej i jest to blisko 40% wszystkich kosztów. Pomoc społeczna, obok przyznawania   
i wypłacania przewidzianych ustawą świadczeń pieniężnych, czy udzielania świadczeń niepieniężnych takich jak: praca socjalna poprawiająca funkcjonowanie osób i rodzin, poradnictwo specjalistyczne czy interwencja kryzysowa, polega także na prowadzeniu i rozwoju niezbędnej infrastruktury socjalnej mogącej zapewnić kompleksowe wsparcie mieszkańcom o określonych problemach. Prowadzenie jednostek pomocowych dla takich osób stanowi ważne ogniwo w systemie pomocy. Ofertę prowadzonych przez siebie placówek pomoc społeczna kieruje do tych, którzy ze względu na wiek, stan zdrowia czy sytuację życiową wymagają okresowego wsparcia lub stałej opieki. Prowadzenie placówek pomocowych pociąga za sobą konieczność kolejnych nakładów finansowych, będących istotną częścią środków w budżecie powiatu. Wśród tych placówek znajdują się dom pomocy społecznej jako miejsce opieki całodobowej przeznaczone dla osób w podeszłym wieku, osób niepełnosprawnych fizycznie. W 2013 roku Dom Pomocy Społecznej w Tyszowcach generował koszty na poziomie 3 579 535 zł i był to koszt niższy od roku 2012   
o 8,82%.

Kolejnym zadaniem stanowiącym znaczną część w budżecie powiatu jest dysponowanie środkami Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, które stanowią około 25 % wszystkich środków przeznaczonych na pomoc społeczną. W roku 2013 środki PFRON wynosiły 2 468 382 i były niższe   
w stosunku do roku 2012 o 450 114 zł.

Powiat Tomaszowski nie prowadzi placówek opiekuńczo – wychowawczych dla dzieci pozbawionych opieki rodzicielskiej ale kieruje dzieci do placówek znajdujących się w innych powiatach. Łączne koszty związane z umieszczeniem dzieci   
w placówkach opiekuńczo-wychowawczych w roku 2013 dla 28 dzieci wyniósł 1 207 532 zł i był niższy o 128064 zł od roku 2011 gdy w placówkach przebywało 40 dzieci. Koszty związane z umieszczeniem dzieci w placówkach stanowią w budżecie powiatu około 13 %.

W latach 2010 - 2013 tworzone były kolejne rodziny zastępcze, których liczba   
w tym okresie wzrosła o 4. W tym samym czasie liczba dzieci, nad którymi sprawują one opiekę i wychowanie wahała się w granicach o 79-89. Przy czym w roku 2012 można zauważyć gwałtowny wzrost umieszczonych w rodzinach zastępczych dzieci   
(z 79 na 89), po czym w 2013 roku jest spadek tej liczby do 82 osób. Wraz ze wzrostem liczby dzieci umieszczanych w rodzinach zastępczych rosły nakłady pomocy społecznej na ich utrzymanie. W roku 2012 (gdy liczba dzieci była najwyższa) Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Tomaszowie Lubelskim skierowało do rodzin zastępczych świadczenia na łączną kwotę 798 430 zł. Była to kwota o 171 671 zł wyższa niż w roku wcześniejszym.

Środki przeznaczone na działalność Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie   
w Tomaszowie Lubelskim stanowią około 5 % budżetu polityki społecznej Powiatu Tomaszowskiego.

Kolejną grupę kosztów generują jednostki stanowiące miejsca oferujące pobyt dzienny osobom tego potrzebującym. Są nimi przede wszystkim tzw. ośrodki wsparcia - środowiskowa forma pomocy służąca utrzymaniu osoby w jej naturalnym środowisku i przeciwdziałaniu instytucjonalizacji. W ośrodkach wsparcia świadczy się pomoc tym, którzy nie wymagają opieki całodobowej, ale ze względu na swoje problemy, czy okresowo trudną sytuację potrzebują wspomożenia w codziennym funkcjonowaniu. Na funkcjonowanie tego typu placówek w 2013 roku przeznaczono kwotę 246 280 zł i była to kwota wyższa w stosunku do roku 2012 o 14 280zł.

Oferta placówek specjalistycznego poradnictwa (prawnego, rodzinnego   
i psychologicznego), usługi ośrodków interwencji kryzysowej i ośrodków adopcyjno

- opiekuńczych tworzą kolejną, kategorię jednostek prowadzonych przez pomoc społeczną. Rolą ośrodków interwencji kryzysowej jest świadczenie specjalistycznych usług, zwłaszcza psychologicznych, prawnych i hotelowych (dostępnych przez całą dobę) – osobom, rodzinom będącym ofiarami przemocy lub znajdującym się w innej sytuacji kryzysowej, tak by zapobiegać utrwalaniu czy pogłębianiu się problemów. Na działanie tego typu placówek w 2013 roku Powiat Tomaszowski wydatkował kwotę 205 274 zł i jest to kwota na zbliżonym poziomie do lat wcześniejszych.

Inną istotną częścią wydatków na pomoc społeczną stanowią środki na rehabilitację społeczną osób niepełnosprawnych, przebywających w warsztatach terapii zajęciowej. Środki te stanowią wkład własny jednostki samorządu terytorialnego w działalność warsztatów i plasują się na poziomie 2% kosztów.

Do powiatowych centrów pomocy rodzinie należy wypłacanie świadczeń z tytułu

pomocy mającej na celu życiowe usamodzielnienie i integrację ze środowiskiem osób

opuszczających różnego typu placówki, świadczeń dla rodzin zastępczych funkcjonujących w powiecie (zadania własne), a także pomoc dla uchodźców przeznaczana na: utrzymanie, naukę języka polskiego, poradnictwo (zadanie zlecone). Na świadczenia pieniężne wspierające uchodźców nie wydatkowano w ostatnich latach żadnych środków. Natomiast z roku na rok wzrasta kwota środków przeznaczanych na zadania własne powiatów.

Oprócz wyżej wymienionych środków Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie   
w Tomaszowie Lubelskim pozyskiwało środki zewnętrzne pochodzące z Unii Europejskiej. W latach 2008- 2015 realizowany był projekt systemowy p.n. „Aktywność szansą rozwoju”. Projekt realizowany był na podstawie Umowy ramowej z dnia 30 lipca 2008 roku nr POKL.07.01.02-06-011/08-00 zawartej pomiędzy Wojewódzkim Urzędem Pracy w Lublinie a Centrum w ramach Priorytetu VII Promocja Integracji Społecznej, Działania 7.1 Rozwój i upowszechnienie aktywnej integracji, Poddziałania 7.1.2: Rozwój i upowszechnienie aktywnej integracji przez powiatowe centra pomocy rodzinie Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki.

Całkowita wartość pozyskanych na projekt środków z Unii Europejskiej opiewała na kwotę 5 180 448,89 zł, natomiast wkład własny wniesiony do projektu wyniósł 610 542,11zł. Całkowita wartość projektu opiewała na kwotę 5 790 990,98 zł z czego ostatecznie wydatkowano 5 582 151,17 zł. W latach 2008 – 2015 działaniami projektu objęto 893 osoby, w tym 530 kobiet i 363 mężczyzn, z czego projekt ukończyło 880 osób (523 kobiety i 357 mężczyzn). Wśród beneficjentów projektu były zarówno osoby bezrobotne, nieaktywne zawodowo jak i pracujące.

Działania w projekcie można było realizować za pomocą Kontraktu socjalnego, programu aktywności lokalnej oraz programu integracji społecznej i zawodowej osób niepełnosprawnych.

Kontrakt socjalny jest pisemną umową pomiędzy osobą korzystającą ze świadczeń pomocy społecznej a pracownikiem socjalnym, mającą na celu określenie sposobu współdziałania w rozwiązywaniu problemów osoby znajdującej się w trudnej sytuacji życiowej, umożliwienia aktywizacji społeczno-zawodowej oraz przeciwdziałania wykluczeniu społecznemu.

Program aktywności lokalnej skierowany jest do osób w ramach konkretnego środowiska lub członków danej społeczności. Oznacza to, że w ramach programu można prowadzić działania aktywizacyjne adresowane do osób mieszkających na pewnej przestrzeni, obejmującej obszar gminy, dzielnicy, osiedla, sołectwa, wsi. Może to być środowisko grupy zawodowej lub społecznej (np. niepełnosprawnych, osób opuszczających pieczę zastępczą), mieszkańców bloku czy nawet kilku rodzin

mieszkających w okolicy.

Program integracji społecznej i zawodowej osób niepełnosprawnych jest to narzędzie adresowane do osób niepełnosprawnych jako zadanie powiatowego centrum pomocy rodzinie. W ramach tego narzędzia możliwe jest sfinansowanie działań na rzecz integracji społecznej i zawodowej osób niepełnosprawnych.

W latach 2008 – 2015 zrealizowano:

- 24 programy aktywności lokalnej,

- 7 programów integracji społecznej i zawodowej osób niepełnosprawnych,

- 230 osób objętych było kontraktami socjalnymi.

Wsparcie oferowane w projekcie obejmowało aktywizację zawodową, zdrowotną, społeczną oraz edukacyjną.

W ramach aktywizacji uczestnicy projektu skorzystali z następujących narzędzi:

1. Aktywizacja zawodowa:
2. staż w spółdzielni socjalnej lub innym podmiocie również w przedsiębiorstwie,
3. włączanie osób niepełnosprawnych w zajęcia na rzecz aktywizacji zawodowej, realizowane w warsztatach terapii zajęciowej poprzez finansowanie zajęć związanych z uczestnictwem w WTZ oraz wszystkich dodatkowych działań na rzecz aktywnej integracji dotychczas nie oferowanych przez WTZ,
4. usługi wspierające aktywizację zawodową; organizacja i finansowanie usług wspierających, w tym: trenera pracy, doradcy zawodowego,
5. Aktywizacja edukacyjna:
6. skierowanie i sfinansowanie zajęć szkolnych, związanych z uzupełnieniem wykształcenia na poziomie podstawowym, gimnazjalnym, ponadgimnazjalnym lub policealnym oraz kosztów z nimi związanych,
7. skierowanie i sfinansowanie zajęć w ramach podnoszenia kluczowych kompetencji o charakterze zawodowym lub zdobywania nowych kompetencji i umiejętności zawodowych, umożliwiających aktywizację zawodową,
8. organizacja i sfinansowanie usług wspierających aktywizację edukacyjną,
9. sfinansowanie kosztów nauki na poziomie wyższym dla osób opuszczających placówki opiekuńczo-wychowawcze lub inne formy opieki zastępczej.
10. Aktywizacja zdrowotna:
11. skierowanie i sfinansowanie terapii psychologicznej, rodzinnej lub psychospołecznej dla rodzin lub osób,
12. sfinansowanie części kosztów turnusów rehabilitacyjnych, kosztów zespołów ćwiczeń fizycznych usprawniających psychoruchowo lub zajęć rehabilitacyjnych zgodnie z potrzebami osób niepełnosprawnych.
13. Aktywizacja społeczna:
14. koszty vouchera (talonu) na samodzielny zakup usług społecznych dokonywanego przez osobę będącą stroną kontraktu socjalnego lub inną formą działań – objętą działaniami aktywnej integracji jako działanie służące usamodzielnieniu klienta pomocy społecznej,
15. organizacja i finansowanie usług wspierających osoby niepełnosprawne, w tym kosztów zatrudnienia asystenta osoby niepełnosprawnej,
16. organizacja i finansowanie usług wspierających animację lokalną , w tym kosztów zatrudnienia animatora lokalnego,
17. organizacja i finansowanie usług wsparcia i aktywizacji rodzin marginalizowanych, w tym kosztów zatrudnienia koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej,
18. pomoc na zagospodarowanie w formie rzeczowej dla osób usamodzielnianych,   
    w tym osób opuszczających pieczę zastępczą,
19. organizacja i finansowanie kosztów wolontariatu, zgodnie z przepisami   
    o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz kosztów zatrudnienia osoby prowadzącej klub wolontariuszy,
20. organizacja i finansowanie metod pracy w środowisku rodzinnym,
21. organizacja i finansowanie uczestnictwa w grupach i klubach samopomocowych,   
    w tym kosztów zatrudnienia osoby prowadzącej klub lub grupę,
22. organizacja i finansowanie treningów kompetencji i umiejętności społecznych,   
    w tym kosztów zatrudnienia i działania osoby prowadzącej klub lub grupę,
23. organizacja i finansowanie poradnictwa specjalistycznego, interwencji kryzysowej, oraz udzielanie informacji o prawach i uprawnieniach, służące przywróceniu samodzielności życiowej, w tym powrotu na rynek pracy
24. organizacja i finansowanie poradnictwa i wsparcia indywidualnego oraz grupowego w zakresie podniesienia kompetencji życiowych i umiejętności społeczno-zawodowych umożliwiających docelowo powrót do życia społecznego, w tym powrót na rynek pracy i aktywizację zawodową.

## Bezrobocie

Rynek pracy jest płaszczyzną, na której spotykają się osoby gotowe do podjęcia zatrudnienia z pracodawcami, którzy poszukują pracowników w celu tworzenia usług i produktów. Rynek pracy jest mechanizmem gospodarczym, który reguluje wielkość ilości pracy, którą oferują pracownicy i ilość pracy, której potrzebują przedsiębiorstwa. Rynek pracy znajduje się w równowadze, kiedy podaż i popyt pracy są równe, co następuje przy określonym poziomie płacy realnej. Jeśli podaż pracy przewyższa popyt - pojawia się bezrobocie.

Funkcjonowanie rynku pracy zależy od istniejących w danym kraju instytucji   
i przepisów regulujących świadczenie pracy. Rynek pracy ulega ciągłym zmianom.  
Z jednej strony, pracownicy odchodzą do grupy biernych zawodowo np. przechodzą

na emerytury, kształcą się albo wykonują prace domowe i opiekują się dziećmi.   
Z kolei inni pracownicy zmieniają swoje zajęcie. Część z nich traci pracę   
i staje się bezrobotnymi. Bezrobotnymi stają się także osoby dotąd bierne zawodowo, które bez sukcesu podjęły poszukiwanie pracy.

Aktualna sytuacja na lokalnym rynku pracy w Powiecie Tomaszowskim wymaga kontynuacji przemyślanych i stabilnych działań w zakresie aktywnej polityki rynku pracy, edukacji oraz rodzi konieczność podejmowania inicjatyw realnie   
i długofalowo wpływających na sytuację na rynku pracy.

Określenie pełnego i rzeczywistego obrazu lokalnego rynku pracy jest niezbędne do trafnego zaplanowania działań do realizacji przez instytucje rynku pracy działające w Powiecie Tomaszowskim. Instytucją działającą w zakresie promocji zatrudnienia   
i aktywizacji lokalnego rynku pracy jest Powiatowy Urząd Pracy w Tomaszowie Lubelskim.

Powiatowy Urząd Pracy w Tomaszowie Lubelskim swoim zasięgiem działania obejmuje 13 gmin, w tym 10 gmin wiejskich, miasto i gminę Tyszowce, miasto   
i gminę Łaszczów oraz miasto Tomaszów Lubelski. Urząd realizuje zadania z zakresu administracji rządowej i samorządowej, wynikające z ustawy o promocji zatrudnienia   
i instytucjach rynku pracy, a także zadania dotyczące rehabilitacji zawodowej osób niepełnosprawnych wynikające z ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych. Do zadań z zakresu administracji rządowej należy rejestracja oraz obsługa bezrobotnych i poszukujących pracy. Natomiast do zadań z zakresu administracji samorządowej należy realizacja usług instrumentów rynku pracy.

Sytuacja na rynku pracy w Powiecie Tomaszowskim jest nadal nieustabilizowana, ale z tendencją wzrostową. Na koniec 2014 roku zatrudnionych było 29106 osób, w tym 14088 kobiet i 15018 mężczyzn, natomiast w porównaniu do grudnia 2013 roku jest to liczba większa o 257 osób.

Liczbę zatrudnionych w Powiecie Tomaszowskim w ciągu ostatnich pięciu lat pokazuje poniższy wykres.

**.**

**Wykres nr 4 Osoby pracujące, opracowanie własne na podstawie danych GUS**

Wśród mieszkańców Powiatu Tomaszowskiego na koniec 2014 roku najwięcej osób zatrudnionych było według Polskiej Klasyfikacji Działalności 2007 w sektorze rolnictwa, leśnictwa, łowiectwa i rybactwa tj. 62,9 % zatrudnionych osób.

Zatrudnienie w poszczególny sektorach pokazuje poniższy wykres.

\**Wykres nr 5 Osoby pracujące w poszczególnych sektorach według klasyfikacji PKD2007, opracowanie własne na podstawie danych GUS**

***Tabela nr 12*** *Zatrudnienie w poszczególnych sektorach według klasyfikacji PKD2007 w Powiecie Tomaszowskim*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** |
| **Zatrudnieni** | **29102** | **29336** | **28425** | **28849** | **29106** |
| W tym kobiety | 13976 | 13829 | 13707 | 14058 | 14088 |
| W tym mężczyźni | 15126 | 15507 | 14718 | 14791 | 15018 |
| **Rolnictwo, leśnictwo, łowiectwo i rybactwo** | **18381** | **18366** | **18351** | **18330** | **18326** |
| **Przemysł i budownictwo** | **3499** | **3654** | **3380** | **3455** | **3711** |
| **Handel, naprawa pojazdów samochodowych, transport i gospodarka magazynowa, zakwaterowanie i gastronomia, informacja i komunikacja** | **2080** | **1936** | **1819** | **2018** | **1885** |
| **Działalność finansowa i ubezpieczeniowa, obsługa rynku nieruchomości** | **299** | **317** | **301** | **289** | **293** |
| **Pozostałe usługi** | **4843** | **5063** | **4574** | **4757** | **4891** |

Źródło: Sprawozdanie z działalności Powiatowego Urzędu Pracy w Tomaszowie Lubelskim z lat 2010-2014

Wraz ze wzrostem liczby osób zatrudnionych spada liczba osób bezrobotnych   
w Powiecie. Według stanu na dzień 31 grudnia 2014 roku w Powiatowym Urzędzie Pracy w Tomaszowie lubelskim zarejestrowanych było 4975 osób, w tym 2354 kobiety. W porównaniu do analogicznego okresu w roku 2013 spadek wyniósł 1132 osoby.

***Tabela nr 13*** *Osoby bezrobotne w Powiecie Tomaszowskim w latach 2010-2014*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** |
| **Osoby bezrobotne ogółem** | **5406** | **5912** | **6036** | **6107** | **4975** |
| w tym kobiety | 2640 | 2805 | 2857 | 2925 | 2354 |
| w tym mężczyźni | 2766 | 3107 | 3179 | 3182 | 2621 |
| Osoby po ustaniu stosunku pracy | 3637 | 4051 | 4285 | 4460 | 3748 |
| Osoby dotychczas niepracujące | 1769 | 1861 | 138 | 1647 | 1227 |
| Osoby nowo zarejestrowane | 909 | 695 | 645 | 689 | 672 |
| Osoby bezrobotne zamieszkujące wieś | 4107 | 4459 | 4645 | 4655 | 3838 |
| Osoby bezrobotne zamieszkujące miasto | 1299 | 1453 | 1391 | 1452 | 1137 |

Źródło: Sprawozdanie z działalności Powiatowego Urzędu Pracy w Tomaszowie Lubelskim z lat 2010-2014

Wraz ze zmniejszeniem się liczby osób bezrobotnych w Powiecie Tomaszowskim zarejestrowany został spadek stopy bezrobocia. Na koniec 2014 roku wyniosła ona13,2 % czyli o 2,7punkta procentowego mniej niż w 2013 roku.

***Tabela nr 14*** *Stopa bezrobocia w Powiecie Tomaszowskim*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Stopa bezrobocia XII 2010 | Stopa bezrobocia XII 2011 | Stopa bezrobocia XII 2012 | Stopa bezrobocia XII 2013 | Stopa bezrobocia XII 2014 |
| Kraj | 12,3 | 12,5 | 13,4 | 13,4 | 11,5 |
| województwo | 13,0 | 13,3 | 14,1 | 14,4 | 12,7 |
| powiat | 14,1 | 15,1 | 15,4 | 15,9 | 13,2 |

Źródło: opracowanie własne na podstawie Sprawozdań MPiPS-01Sprawozdanie o rynku pracy za okres: grudzień 2010,2011,2012,2013,2014

Stosunek liczby osób zatrudnionych do liczby osób bezrobotnych przedstawia poniższa tabela:

***Tabela nr 15*** *Bezrobotni z Powiatu Tomaszowskiego według płci i miejsca zamieszkania*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** |
| **Os. pracujące** | **29102** | **29336** | **28425** | **28849** | **29106** |
| Kobiety | 13976 | 13829 | 13707 | 14058 | 14088 |
| Mężczyźni | 15126 | 15507 | 14718 | 14791 | 15018 |
| **Bezrobotni** | **5406** | **5912** | **6036** | **6107** | **4975** |
| Kobiety | 2640 | 2805 | 2857 | 2925 | 2354 |
| Mężczyźni | 2766 | 3107 | 3179 | 3182 | 2621 |
| **Ze wsi** | **4107** | **4459** | **4645** | **4655** | **3838** |
| Kobiety | 2034 | 2130 | 2218 | 2269 | 1853 |
| mężczyźni | 2073 | 2329 | 2427 | 2386 | 1985 |

Źródło: Sprawozdanie z działalności Powiatowego Urzędu Pracy w Tomaszowie Lubelskim z lat 2010-2014

***Tabela nr 16*** *Liczba osób bezrobotnych w Powiecie Tomaszowskim*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** |
| **Os. bezrobotne ogółem** | **5406** | **5912** | **6036** | **6107** | **4975** |
| W tym kobiety | 2640 | 2805 | 2857 | 2925 | 2354 |
| mężczyźni | 2766 | 3107 | 3179 | 3182 | 2621 |
| W tym os. po ustanym stosunku pracy | 3637 | 4051 | 4285 | 4460 | 3748 |
| Os. dotychczas niepracujące | 1769 | 1861 | 138 | 1647 | 1227 |
| Os. nowo zarejestrowane | 909 | 695 | 645 | 689 | 672 |
| Bezrobotni na wsi | 4107 | 4459 | 4645 | 4655 | 3838 |
| W mieście | 1299 | 1453 | 1391 | 1452 | 1137 |

Źródło: opracowanie własne na podstawie Sprawozdań MPiPS-01Sprawozdanie o rynku pracy za okres: grudzień 2010,2011,2012,2013,2014

Powyższe dane pokazują, że lokalny rynek pracy największe załamanie przeżył w 2013 roku, wówczas liczba osób bezrobotnych wzrosła do 6107 a stopa bezrobocia uplasowała się na poziomie 15,9%.

## Niepełnosprawność

Za osobę niepełnosprawną uważa się osobę, która posiada odpowiednie orzeczenie wydane przez organ do tego uprawniony lub takiego orzeczenia nie posiada, lecz odczuwa ograniczenie sprawności w wykonywaniu czynności podstawowych dla swojego wieku (zabawa, nauka, praca itp.). Zbiorowość osób niepełnosprawnych została podzielona na dwie kategorie:

1. osoby niepełnosprawne prawnie tj. takie, które posiadały aktualne orzeczenie wydane przez organ do tego uprawniony,
2. osoby niepełnosprawne biologicznie, tj. takie, które nie posiadały orzeczenia, ale miały (odczuwały) całkowicie lub poważnie ograniczoną zdolność do wykonywania czynności podstawowych.

***Tabela nr 17*** *Podstawowe dane dotyczące osób niepełnosprawnych w Powiecie Tomaszowskim według narodowego spisu 2011*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Polska** | **Województwo lubelskie** | **Powiat tomaszowski** |
| **Osoby niepełnosprawne:** | **4 697 048** | **311 796** | **12 094** |
| W tym kobiety | 2 530 136 | 170 112 | 6 431 |
| W tym mężczyźni | 2 166 911 | 141 684 | 5 663 |
| **Os. niepełnosprawne prawnie** | **3 131 456** | **199 512** | **7 769** |
| Os. o stopniu znacznym | 893 647 | 62 500 | 2 655 |
| Os. o stopniu umiarkowanym | 1 189 357 | 74 044 | 2 404 |
| Os. o stopniu lekkim | 802 733 | 49 340 | 2 143 |
| Os. o stopniu nieustalonym | 111 059 | 6 684 | 352 |
| Osoby w wieku 0 -15 lat | 134 661 | 6 944 | 215 |
| **Os. w wieku przedprodukcyjnym** | **215 849** | **11 470** | **408** |
| **Os. w wieku produkcyjnym** | **2 282 503** | **144 379** | **5 481** |
| W tym mobilnym | 628 399 | 37 010 | 1 441 |
| W tym niemobilnym | 1 654 105 | 107 369 | 4 040 |
| **Os. w wieku poprodukcyjnym** | **2 198 695** | **155 947** | **6 205** |

Źródło: opracowanie własne na podstawie Narodowego Spisu Powszechnego Ludności i Mieszkań 2011

**Wykres nr 6 Osoby niepełnosprawne w Powiecie Tomaszowskim według kategorii wiekowych, opracowanie własne**

Według danych Narodowego Spisu Powszechnego Ludności i Mieszkań z roku 2011 wśród ogólnej liczby mieszkańców Powiatu Tomaszowskiego 8,78% stanowiły osoby niepełnosprawne. Większość niepełnosprawnych stanowiły kobiety – 53,17%. Według wyników Spisu z 2011 roku stosunek liczby osób niepełnosprawnych do pełnosprawnych w Polsce wynosił 8,13% przy czym wartości te są w opinii autorów badania niedoszacowane. Odsetek osób niepełnosprawnych w województwie lubelskim stanowił 9,17 % populacji województwa.

W Polsce obowiązują dwa rodzaje orzecznictwa, regulowane odrębnymi ustawami i prowadzone przez różne instytucje:

1) do celów rentowych – prowadzone przez lekarzy orzeczników Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, komisje lekarskie Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego lub komisje lekarskie podległe Ministerstwu Spraw Wewnętrznych i Administracji, na podstawie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych,

2) do celów pozarentowych – prowadzone przez zespoły do spraw orzekania o niepełnosprawności osób do 16 roku życia lub o stopniu niepełnosprawności pozostałych osób, na podstawie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych.

Między innymi z powodu wielości instytucji stwierdzających niepełnosprawność nie ma dokładnych danych dotyczących liczby osób niepełnosprawnych.

Osoby z niepełnosprawnością, korzystające z systemu pozarentowego, obsługiwani są przez Powiatowy Zespół ds. Orzekania o Niepełnosprawności.

Powiatowy Zespół ds. Orzekania o Niepełnosprawności w Tomaszowie Lubelskim wydaje orzeczenia w dwóch kategoriach wiekowych: dla dzieci (do 16-stego roku życia) bez określania stopnia niepełnosprawności oraz dla dorosłych (po 16-stym roku życia) z określeniem stopnia niepełnosprawności (lekki, umiarkowany lub znaczny).

Zespół wydaje orzeczenia z uwagi na: upośledzenie umysłowe, choroby psychiczne,

zaburzenia głosu, mowy i choroby słuchu, choroby narządu wzroku, upośledzenie narządu ruchu, epilepsję, choroby układu oddechowego i krążenia, choroby układu pokarmowego, choroby układu moczowo-płciowego, choroby neurologiczne, inne.

Poniższy wykres przedstawia liczbę wydanych orzeczeń w latach 2010-2014

.

**Wykres nr 7 orzeczenia o niepełnosprawności wydane w latach 2010 -2014 Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Powiatowego Zespołu ds. Orzekania o Niepełnosprawności w Tomaszowie Lubelskim**

Przy kwalifikowaniu do znacznego, umiarkowanego i lekkiego stopnia niepełnosprawności komisja orzekająca bierze pod uwagę również zakres naruszenia sprawności organizmu spowodowany przez określone przyczyny określone ustawowo.

Poniżej przedstawiono tabelarycznie na przestrzeni lat 2010 – 2014 głównie przyczyny orzekania o niepełnosprawności mieszkańców Powiatu Tomaszowskiego z podziałem na wiek osób do 16 roku życia i powyżej.

***Tabela nr 18*** *Liczba wydanych orzeczeń o stopniu niepełnosprawności w latach 2010-2014 wraz z podaniem przyczyny niepełnosprawności*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Przyczyny niepełnosprawności** | **2010** | | **2011** | | **2012** | | **2013** | | **2014** | |
| Poniżej 16 r.ż. | Powyżej 16 r.ż. | Poniżej 16 r.ż. | Powyżej 16 r.ż. | Poniżej 16 r.ż. | Powyżej 16 r.ż. | Poniżej 16 r.ż. | Powyżej 16 r.ż. | Poniżej 16 r.ż. | Powyżej 16 r.ż. |
| **Upośledzenie umysłowe** | 8 | 37 | 13 | 38 | 8 | 46 | 7 | 39 | 13 | 31 |
| **Choroby psychiczne** | 8 | 70 | 6 | 65 | 4 | 77 | 4 | 57 | 1 | 83 |
| **Zaburzenia głosu, mowy i choroby słuchu** | 14 | 36 | 15 | 33 | 19 | 52 | 19 | 47 | 18 | 28 |
| **Choroby narządu wzroku** | 30 | 25 | 15 | 35 | 18 | 31 | 7 | 28 | 12 | 24 |
| **Upośledzenia narządu ruchu** | 30 | 249 | 26 | 265 | 19 | 291 | 21 | 294 | 19 | 268 |
| **Epilepsja** | 20 | 17 | 20 | 22 | 13 | 15 | 22 | 26 | 13 | 18 |
| **Choroby układów oddechowego i krążenia** | 94 | 337 | 100 | 362 | 65 | 335 | 90 | 257 | 72 | 194 |
| **Choroby układu pokarmowego** | 6 | 20 | 4 | 22 | 7 | 38 | 4 | 34 | 6 | 37 |
| **Choroby układu moczowo-płciowego** | 12 | 31 | 6 | 42 | 12 | 51 | 8 | 29 | 8 | 21 |
| **Choroby neurologiczne** | 24 | 143 | 19 | 139 | 32 | 149 | 35 | 126 | 22 | 105 |
| **Inne , w tym schorzenia endokrynologiczne, metaboliczne oszpecenia, choroby zakaźne, układu krwiotwórczego** | 30 | 88 | 34 | 94 | 26 | 98 | 32 | 100 | 20 | 81 |
| **Całościowe zaburzenia rozwojowe** | 11 | 4 | 7 | 3 | 15 | 2 | 12 | 1 | 12 | 5 |
| **Razem** | **287** | **1057** | **265** | **1120** | **238** | **1185** | **261** | **1038** | **216** | **895** |

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Powiatowego Zespołu ds. Orzekania o Niepełnosprawności w Tomaszowie Lubelskim

W latach 2010-2012 systematycznie wzrastała liczba wydanych orzeczeń, natomiast od roku 2013 liczba ta ulega zmniejszeniu.

Jak wynika z powyższej tabeli dominującym problemem zdrowotnym, na który mieszkańcy Powiatu Tomaszowskiego otrzymują orzeczenia o stopniu niepełnosprawności są choroby układów krążenia i oddechowego ( 29%) oraz upośledzenie narządu ruchu ( 22,58%).

***Tabela nr 19*** *Liczba wydanych orzeczeń o niepełnosprawności dla osób powyżej 16 roku życia z uwzględnieniem stopnia niepełnosprawności*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Stopień niepełnosprawności** | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** |
| **Znaczny** | 366 | 336 | 317 | 217 | 204 |
| **Umiarkowany** | 370 | 439 | 471 | 422 | 342 |
| **lekki** | 321 | 345 | 397 | 399 | 349 |
| **Razem** | **1057** | **1120** | **1185** | **1038** | **895** |

.

**Wykres nr 8 Ludność Powiatu Tomaszowskiego według danych GUS, opracowanie własne**

Dokonując analizy powyższych danych można zaobserwować, iż w Powiecie Tomaszowskim wśród osób niepełnosprawnych najliczniejszą grupę stanowią osoby   
z umiarkowanym stopniem niepełnosprawności.

Znaczna część dzieci, które uzyskały orzeczenie w zespole do spraw orzekania o niepełnosprawności zostaje klientami Poradni Psychologiczno – Pedagogicznej. Orzeczenia wydane przez zespół upoważniają do różnych ulg i uprawnień, natomiast

Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna w Tomaszowie Lubelskim jest jedyną uprawnioną placówką na terenie Powiatu Tomaszowskiego do wydawania orzeczeń zgodnie z art. 71b ust. 6 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. nr 256, poz. 2572, z późn. zm.). Poradnia wydaje orzeczenia o potrzebie:

* kształcenia specjalnego dla dzieci i młodzieży niepełnosprawnej oraz niedostosowanej społecznie, wymagającej stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy;
* indywidualnego obowiązkowego rocznego przygotowania przedszkolnego dla dzieci, których stan zdrowia uniemożliwia lub znacznie utrudnia uczęszczanie do przedszkola lub oddziału przedszkolnego zorganizowanego w szkole podstawowej;
* indywidualnego nauczania dla dzieci i młodzieży, których stan zdrowia uniemożliwia lub znacznie utrudnia uczęszczanie do szkoły;
* zajęć rewalidacyjno-wychowawczych dla dzieci i młodzieży upośledzonych umysłowo w stopniu głębokim.

Analiza wydanych orzeczeń od września 2010 roku do końca sierpnia 2015 roku przedstawia się następująco:

***Tabela nr 20*** *Liczba wydanych przez Poradnie Psychologiczno – Pedagogiczna w Tomaszowie Lubelskim orzeczeń w latach szkolnych 2010/2011 – 2014/2015*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Rodzaj wydanego orzeczenia** | **2010/2011** | **2011/2012** | **2012/2013** | **2013/2014** | **2014/2015** |
| **Niesłyszących i słabo słyszących** | 9 | 10 | 4 | 10 | 9 |
| **Niewidomych i słabo widzących** | 5 | 4 | 3 | 4 | 7 |
| **Z upośledzeniem umysłowym w stopniu lekkim** | 39 | 20 | 28 | 41 | 38 |
| **Z upośledzeniem umysłowym w stopniu umiarkowanym** | 15 | 4 | 10 | 10 | 17 |
| **Z upośledzeniem umysłowym w stopniu znacznym** |  |  |  |  |  |
| **Z niepełno sprawnościami sprzężonymi** | 16 | 16 | 26 | 24 | 19 |
| **Zagrożonych niedostosowaniem społecznym** | 0 | 1 | 2 | 4 | 5 |
| **Niedostosowanych społecznie** | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 |
| **O potrzebie zajęć rewalidacyjno – wychowawczych** | 15 | 2 | 5 | 4 | 3 |
| **O potrzebie indywidualnego nauczania** | 29 | 21 | 14 | 31 | 23 |
| **O potrzebie indywidualnego obowiązkowego rocznego przygotowania przedszkolnego** | 2 | 0 | 1 | 0 | 0 |
| **O braku potrzeby kształcenia specjalnego** | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 |
| **O braku potrzeby indywidualnego nauczania** | 1 | 1 | 3 | 0 | 1 |
| **Z niepełnosprawnością ruchową w tym z afazją** | 15 | 12 | 5 | 11 | 14 |
| **Z autyzmem w tym z zespołem Aspergera** | 3 | 7 | 7 | 6 | 15 |
| **Razem** | **149** | **99** | **109** | **147** | **151** |

Źródło: Poradnia Psychologiczno –Pedagogiczna w Tomaszowie Lubelskim

W analizowanym okresie najwięcej orzeczeń wydano z powodu upośledzenia umysłowego w stopniu lekkim (25,3%) oraz orzeczeń o potrzebie indywidualnego nauczania (18,01%). Na podstawie zgromadzonych danych wynika, iż najwięcej orzeczeń Poradnia wydała w roku szkolnym 2014/2015 (151), natomiast najmniej w roku szkolnym 2011/2012 (99).

Instytucją, która w Powiecie Tomaszowskim zajmuje się skutkami niepełnosprawności jest Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Tomaszowie Lubelskim. Centrum zgodnie z Ustawą o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych realizuje zadania dotyczące rehabilitacji społecznej osób niepełnosprawnych.

Rehabilitacja społeczna to jeden z istotniejszych aspektów działań kierowanych do osób niepełnosprawnych. Wynika to z przeświadczenia o potrzebie takiej aktywizacji osób niepełnosprawnych, której efektem będzie zapobieganie wykluczeniu społecznemu jak również pełniejsze uczestnictwo w życiu społecznym.

Powiat tomaszowski otrzymuje corocznie, zgodnie z algorytmem, środki finansowe pochodzące z Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych. Środki te wydatkowane są na zadania określone w w/w ustawie. Inne działania na rzecz osób niepełnosprawnych to realizacja pilotażowego programu „Aktywny samorząd”, „Programu wyrównywania różnic między regionami” czy też projekty współfinansowane ze środków Unii Europejskiej.

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Tomaszowie Lubelskim realizuje następujące zadania wynikające z w/w ustawy:

1. Opracowanie i realizacja, zgodnych z powiatową strategią dotyczącą rozwiązywania problemów społecznych, powiatowych programów działań na rzecz osób niepełnosprawnych w zakresie rehabilitacji społecznej i przestrzegania praw osób niepełnosprawnych
2. Podejmowanie działań zmierzających do ograniczania skutków niepełnosprawności
3. Udzielanie informacji o prawach i uprawnieniach osób niepełnosprawnych
4. Prowadzenie doradztwa na rzecz osób niepełnosprawnych
5. Opracowywanie i przedstawianie planów zadań i informacji z prowadzonej działalności oraz ich udostępnianie na potrzeby samorządu województwa
6. Sporządzanie sprawozdawczości, analiz, raportów z realizowanych zadań
7. Współpraca z organizacjami pozarządowymi i fundacjami działającymi na rzecz osób niepełnosprawnych w zakresie rehabilitacji społecznej tych osób
8. Dofinansowanie ze środków PFRON za zadania z zakresu rehabilitacji społecznej:
9. uczestnictwa osób niepełnosprawnych i ich opiekunów w turnusach rehabilitacyjnych
10. zaopatrzenia w sprzęt rehabilitacyjny, przedmioty ortopedyczne i środki pomocnicze przyznawane osobom niepełnosprawnym na podstawie odrębnych przepisów
11. likwidacji barier architektonicznych, w komunikowaniu się i technicznych,   
    w związku z indywidualnymi potrzebami osób niepełnosprawnych
12. rehabilitacji dzieci i młodzieży
13. tłumacza języka migowego lub tłumacza przewodnika
14. Dofinansowanie kosztów tworzenia i działania warsztatów terapii zajęciowej oraz nadzór nad ich działalnością
15. Przygotowywanie projektów dokumentów określających treść zawieranych porozumień i umów przez organy powiatu z innymi organami lub jednostkami dotyczących prowadzonych spraw
16. Przeprowadzanie doraźnych kontroli u beneficjentów w zakresie likwidacji barier, zakupu sprzętu rehabilitacyjnego oraz sportu, kultury, rekreacji i turystyki osób niepełnosprawnych
17. Obsługa administracyjna Powiatowej Społecznej Rady do Spraw Osób Niepełnosprawnych w Tomaszowie Lubelskim
18. Realizacja programów i projektów wynikających z Unii Europejskiej
19. Realizacja programów i projektów wynikających z Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych oraz programów rządowych

**Dofinansowanie ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych na zadania z zakresu rehabilitacji społecznej**

1. Finansowanie działalności Warsztatów Terapii Zajęciowej stanowi przeszło 70 % środków przeznaczonych na rehabilitację społeczną. Na terenie Powiatu Tomaszowskiego funkcjonują ponadto Warsztaty Terapii Zajęciowej w Tomaszowie Lubelskim, Grabowicy i Muratynie dla łącznie 120 osób niepełnosprawnych ze wskazaniem do terapii zajęciowej. Podstawę prawną działania Warsztatów Terapii Zajęciowej stanowi ustawa z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 127, poz. 721 ze zm.) oraz  Rozporządzenie Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 25 marca 2004 r. w sprawie warsztatów terapii zajęciowej (Dz.U. Nr 63, poz. 587).

Warsztat Terapii Zajęciowej oznacza wyodrębnioną organizacyjnie i finansowo placówkę stwarzającą osobom niepełnosprawnym niezdolnym do podjęcia pracy możliwość rehabilitacji społecznej i zawodowej w zakresie pozyskania lub przywracania umiejętności niezbędnych do podjęcia zatrudnienia. Wskazania do uczestnictwa w Warsztatach Terapii Zajęciowej przyznaje osobie niepełnosprawnej Powiatowy Zespół ds. Orzekania o Niepełnosprawności. Warsztaty Terapii Zajęciowej realizują zadania w zakresie rehabilitacji społecznej i zawodowej, zmierzającej do ogólnego rozwoju i poprawy sprawności, niezbędnych do prowadzenia przez osobę niepełnosprawną niezależnego, samodzielnego i aktywnego życia – na miarę jej indywidualnych możliwości. Realizacja przez WTZ zadań odbywa się poprzez:

* ogólne usprawnianie,
* rozwijanie umiejętności, w tym wykonywania czynności życia codziennego oraz zaradności osobistej, przy zastosowaniu różnych technik terapii zajęciowej,
* przygotowanie do życia w środowisku społecznym, w szczególności poprzez rozwój umiejętności planowania i komunikowania się, dokonywania wyborów, decydowania o swoich sprawach oraz rozwój innych umiejętności niezbędnych w niezależnym życiu, a także poprawę kondycji psychicznej i fizycznej.
* rozwijanie psychofizycznych sprawności niezbędnych w pracy,
* rozwijanie podstawowych oraz specjalistycznych umiejętności zawodowych, umożliwiających podjęcie pracy albo szkolenia zawodowego.

Warsztat Terapii zajęciowej w Tomaszowie Lubelskim prowadzony jest przez Polskie Stowarzyszenie na Rzecz Osób z Upośledzeniem Umysłowym Koło w Tomaszowie Lubelskim i przeznaczony jest dla 45 osób. Terapia realizowana jest w 8 pracowniach: plastycznej, artystyczno- teatralnej, dwóch pracowni rękodzieła, informatyczno- poligraficznej, stolarskiej i dwóch pracowniach gospodarstwa domowego. Kolejnym warsztatem jest Warsztat Terapii Zajęciowej w Muratynie prowadzony przez Urząd Gminy Łaszczów. Warsztat przeznaczony jest również dla 45 osób. Terapia prowadzona jest w ośmiu pracowniach: gospodarstwa domowego, rękodzieła, poligraficzno-introligatorskiej, garncarsko-ceramicznej, gospodarczo-ogrodniczej, stolarskiej, ogrodniczej oraz technik gospodarczych i użytkowych. Warsztaty Terapii Zajęciowej w Grabowicy to trzecia tego typu placówka w powiecie. Prowadzona jest przez Urząd Gminy w Suścu, przeznaczona dla 30 uczestników. Terapia odbywa się w 7 pracowniach: **plastycznej, rękodzieła artystycznego, multimedialno - poligraficznej, środowiskowo - przyrodniczej, stolarsko - wikliniarskiej, gospodarstwa domowego oraz rehabilitacyjnej.**

Koszty działalności Warsztatów Terapii Zajęciowej finansowana są w 90% ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych oraz w 10% z budżetu powiatu. Poniższa tabela przedstawia jakie środki przeznaczone były na działanie warsztatów w latach 2010 -2014. Z poniższej tabeli wynika, że od 2010 roku systematycznie wzrasta kwota środków przeznaczonych na funkcjonowanie warsztatów mimo, że stawka na jednego uczestnika zgodnie z obowiązującymi przepisami nie wzrastała. Wpływ na to, że środki przekazywane na działalność warsztatów stale wzrastają ma rozszerzenie liczby miejsc. W 2010 w 3 Warsztatach przebywało : 105 osób a w 2014 było ich już 120. Stawka na jednego uczestnika WTZ wynosi 1481,11 zł z czego 1333 zł pochodzą z PFRON a 148,11 zł z budżetu powiatu.

***Tabela nr 21*** *Koszt funkcjonowania Warsztatów Terapii Zajęciowej*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** |
| **WTZ Tomaszów Lubelski** | **575 400,00** | **575 400,00** | **633 085,00** | **664 450,00** | **739 800,00** |
| W tym środki PFRON: | 517 860,00 | 517 860,00 | 569 778,50 | 598 005,00 | 665 820,00 |
| W tym środki Powiatu: | 57 540,00 | 57 540,00 | 63 306,50 | 66 445,00 | 73 980,00 |
| **WTZ Grabowica** | **493 200,00** | **493 200,00** | **493 200,00** | **493 200,00** | **493 200,00** |
| W tym środki PFRON: | 443 880,00 | 443 880,00 | 443 880,00 | 443 880,00 | 443 880,00 |
| W tym środki Powiatu: | 49 320,00 | 49 320,00 | 49 320,00 | 49 320,00 | 49 320,00 |
| **WTZ Muratyn** | **657 600,00** | **657 600,00** | **709 285,00** | **739 800,00** | **739 800,00** |
| W tym środki PFRON: | 591 840,00 | 591 840,00 | 638 356,50 | 665 820,00 | 665 820,00 |
| W tym środki Powiatu: | 65 760,00 | 65 760,00 | 70 928,50 | 73 980,00 | 73 980,00 |

Źródło: opracowanie własne na podstawie Sprawozdania z działalności Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Tomaszowie Lubelskim w latach 2010-2014

Warsztat Terapii Zajęciowej realizuje zadania w zakresie rehabilitacji społecznej   
i zawodowej, zmierzające do ogólnego rozwoju i poprawy sprawności, niezbędnych do prowadzenia przez osobę niepełnosprawną niezależnego, samodzielnego   
i aktywnego życia - na miarę jej indywidualnych możliwości. U uczestników warsztatów widoczne są znaczne postępy w sferach: ogólnej zaradności, sprawności motorycznej, stanu zdrowia, intelektualnej, społecznej oraz zawodowej.

1. Uczestnictwo osób niepełnosprawnych i ich opiekunów w turnusach rehabilitacyjnych.

Realizacja dofinansowań do pobytu osób niepełnosprawnych na turnusach rehabilitacyjnych, w główniej mierze zależy od wysokości środków finansowych przyznawanych przez Państwowy Fundusz Osób Niepełnosprawnych w danym roku. Poniżej przedstawiono analizę ilości osób korzystających z dofinansowania w latach 2010 – 2014.

***Tabela nr 22*** *Dofinansowanie do turnusów rehabilitacyjnych w latach 2010-2014*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** |
| Liczba osób niepełnosprawnych i ich opiekunów, którym przyznano dofinansowania | 111 | 232 | 336 | 118 | 87 |
| Liczba osób ubiegających się o dofinansowanie do turnusu rehabilitacyjnego | 311 | 183 | 346 | 185 | 320 |
| Kwota środków przeznaczonych na dofinansowanie turnusów rehabilitacyjnych | 79 559,00 | 38 965,00 | 284 974,00 | 99 308,00 | 78 232,00 |

Źródło: opracowanie własne na podstawie Sprawozdania z działalności Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Tomaszowie Lubelskim w latach 2013-2014

1. zaopatrzenie w sprzęt rehabilitacyjny, przedmioty ortopedyczne i środki pomocnicze ma na celu zmniejszenie i łagodzenie skutków niepełnosprawności poprzez umożliwienie osobom wymagającym rehabilitacji, korzystania z zalecanego sprzętu oraz środków pomocniczych i przedmiotów ortopedycznych. Pomoc ta cieszy się dużym zainteresowaniem, gdyż wymagany sprzęt, przedmioty ortopedyczne i środki pomocnicze są dość kosztowne. Z tej formy pomocy korzystają w znacznej części osoby dorosłe, ale także i dzieci, zwłaszcza osoby z dysfunkcją narządu ruchu.

**Sprzęt rehabilitacyjny** jest to sprzęt niezbędny do rehabilitacji ruchowej lub innej, zaleconej przez lekarza w warunkach domowych, a który nie jest objęty ubezpieczeniem zdrowotnym. Przepisy prawa nie dookreślają na jaki sprzęt PCPR może udzielić dofinansowania. Niekiedy podstawą uznania przez PCPR danego sprzętu jako sprzęt rehabilitacyjny, którego zakup może być dofinansowany ze środków PFRON, jest opinia Biura Pełnomocnika Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych, wystawiana zarówno na prośbę osoby zainteresowanej jak i PCPR. W ramach zadania dofinansowany jest sprzęt rehabilitacyjny: sprzęt do zajęć ruchowych, w tym: materace rehabilitacyjne, wałek rehabilitacyjny, piłka do ćwiczeń, taśma, drabinka rehabilitacyjna, rower rehabilitacyjny, orbit rek, trenażer eliptyczny, rotor barkowy, rotor do ćwiczeń kończyn górnych i dolnych, urządzenie do aktywnej i pasywnej rehabilitacji kończyn górnych i dolnych.

**Przedmioty ortopedyczne i środki pomocnicze** są skatalogowane, a katalog jest załącznikiem do stosownego rozporządzenia ministra zdrowia. W rozporządzeniu zawarte są określone limity finansowania każdego przedmiotu w ramach ubezpieczenia, dlatego procentowe wskaźniki dofinansowań ze środków PFRON odnoszą się wprost do tych limitów. Są to między innymi: aparaty ortopedyczne, gorsety, protezy kończyn, obuwie ortopedyczne, kule, laski, wózki, materace przeciwodleżynowe, pasy przepuklinowe, aparaty słuchowe, sprzęt stomijny, cewniki, inhalatory, okulary, pieluchy i inne.

***Tabela nr 23*** *Dofinansowanie do zaopatrzenia w sprzęt rehabilitacyjny, przedmioty ortopedyczne i środki pomocnicze w latach 2010-2014*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
| Liczba złożonych wniosków | 440 | 588 | 605 | 520 | 404 |
| Liczba wypłaconych dofinansowań | 253 | 566 | Brak danych | 254 | 208 |
| Kwota przyznanych środków | 168 597,00 | 270 953,00 | 306 956,00 | 176 274,02 | 157 837,02 |

Źródło: opracowanie własne na podstawie Sprawozdania z działalności Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Tomaszowie Lubelskim w latach 2013-2014

Z powyższych danych wynika, że w roku 2013 nastąpił gwałtowny spadek liczby pozytywnie rozpatrzonych wniosków o dofinansowanie do zaopatrzenia w sprzęt rehabilitacyjny, przedmioty ortopedyczne i środki pomocnicze. Spowodowane to było zmniejszona kwotą środków przyznanych przez Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych dla Powiatu Tomaszowskiego.

1. likwidacja barier architektonicznych, w komunikowaniu się i technicznych,   
   w związku z indywidualnymi potrzebami osób niepełnosprawnych

Celem likwidacji barier ogólnie rozumianych, jest umożliwienie osobie niepełnosprawnej w miarę samodzielnego funkcjonowania w środowisku poprzez ułatwienie wykonywania podstawowych czynności samoobsługowych, nawiązywania kontaktów społecznych, rozwijania zainteresowań.

Bariera architektoniczna to wszelkie utrudnienia występujące w budynku i w jego najbliższej okolicy, które ze względu na rozwiązania techniczne, konstrukcyjne lub warunki użytkowania uniemożliwiają lub utrudniają swobodę ruchu osobom niepełnosprawnym. Likwidacja barier polega na dokonaniu inwestycji lub czynności mających na celu udostępnienie przestrzeni architektonicznej.

Bariery w komunikowaniu się to ograniczenia uniemożliwiające lub utrudniające osobie niepełnosprawnej swobodne porozumiewanie się i/lub przekazywanie informacji. Likwidacja tej bariery polega na umożliwieniu osobie niepełnosprawnej porozumiewania się z innymi ludźmi przeważnie poprzez dokonywanie odpowiednich inwestycji.

Bariera techniczna to bariera utrudniająca lub uniemożliwiająca osobie niepełnosprawnej wykonywanie czynności dnia codziennego adekwatnie do wieku i możliwości wynikających z niepełnosprawności. Likwidacja tej bariery powinna powodować sprawniejsze działanie tej osoby w społeczeństwie i umożliwić wydajniejsze jej funkcjonowanie.

W związku z ograniczonymi środkami Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych w ostatnich latach dofinansowywane były wyłącznie bariery architektoniczne.

***Tabela nr 24*** *Dofinansowanie do likwidacji barier architektonicznych w latach 2010-2014*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
| Liczba wypłaconych dofinansowań | 10 | 16 | 30 | 18 | 22 |
| Kwota przyznanych środków | 61 422,00 | 113 218,00 | 296 371,00 | 96 640,85 | 99 134,00 |

Źródło: opracowanie własne na podstawie Sprawozdania z działalności Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Tomaszowie Lubelskim w latach 2010-2014

Podobnie jak w przypadku dofinansowania do zaopatrzenia w sprzęt rehabilitacyjny, przedmioty ortopedyczne i środki pomocnicze w roku 2013 nastąpił gwałtowny regres środków przeznaczonych na realizację tego zadania. Pomimo spadku środków przeznaczonych na likwidację barier architektonicznych w stosunku do roku 2012 o 66%, liczba zawartych umów na realizacje ww. zadania spadła tylko o 26 %.

1. Program wyrównywania różnic między regionami. Celem strategicznym programu jest wyrównanie szans osób niepełnosprawnych, zamieszkujących regiony słabo rozwinięte gospodarczo i społecznie w dostępie do rehabilitacji zawodowej i społecznej. Dofinansowaniem ze środków przeznaczonych na realizację programu mogą być objęte, w ramach:

* obszaru B (likwidacja barier w urzędach, placówkach edukacyjnych lub środowiskowych domach samopomocy w zakresie umożliwienia osobom niepełnosprawnym poruszania się i komunikowania) – część kosztów likwidacji barier w urzędach, placówkach edukacyjnych lub środowiskowych domach samopomocy w zakresie umożliwienia osobom niepełnosprawnym poruszania się i komunikowania;
* obszaru C (tworzenie spółdzielni socjalnych osób prawnych) – część kosztów utworzenia spółdzielni socjalnej w zakresie adaptacji pomieszczeń oraz wyposażenia stanowisk pracy dla osób niepełnosprawnych;
* obszaru D (likwidacja barier transportowych) – część kosztów zakupu lub przystosowania pojazdów przeznaczonych do przewozu osób niepełnosprawnych;
* obszaru E (dofinansowanie wymaganego wkładu własnego w projektach dotyczących aktywizacji i/lub integracji osób niepełnosprawnych) – wymagany wkład własny beneficjentów pomocy w projekty dotyczące aktywizacji i/lub integracji osób niepełnosprawnych;
* obszaru F (tworzenie warsztatów terapii zajęciowej) – część kosztów utworzenia warsztatów terapii zajęciowej (prace adaptacyjne, modernizacja lub rozbudowa obiektu, zakup niezbędnego wyposażenia).

***Tabela nr 25*** *Środki pozyskane w ramach Programu wyrównywania różnic między regionami w latach 2011-2014*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
| Liczba zawartych umów | 1 | 2 | 3 | 3 |
| Kwota pozyskanych środków | 59 500 | 86 801,10 | 300 325,00 zł | 183 186,72 |

Źródło: opracowanie własne na podstawie Sprawozdania z działalności Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Tomaszowie Lubelskim w latach 2011-2014

1. Program „Aktywny samorząd” realizowany jest od 2012 roku. Celem głównym programu jest wyeliminowanie lub zmniejszenie barier ograniczających uczestnictwo beneficjentów programu w życiu społecznym, zawodowym i w dostępie do edukacji. Cele szczegółowe programu:

* przygotowanie beneficjentów programu z zaburzeniami ruchu i percepcji wzrokowej do pełnienia różnych ról społecznych poprzez umożliwienie im włączenia się do tworzącego się społeczeństwa informacyjnego,
* przygotowanie beneficjentów programu do aktywizacji społecznej, zawodowej lub wsparcie w utrzymaniu zatrudnienia poprzez likwidację lub ograniczenie barier w poruszaniu się oraz barier transportowych,
* umożliwianie beneficjentom programu aktywizacji zawodowej poprzez zastosowanie elementów wspierających ich zatrudnienie,
* poprawa szans beneficjentów programu na rywalizację o zatrudnienie na otwartym rynku pracy poprzez podwyższanie kwalifikacji,
* wzrost kompetencji osób zaangażowanych w proces rehabilitacji osób niepełnosprawnych, pracowników lub pracujących na rzecz jednostek samorządu terytorialnego lub organizacji pozarządowych.

***Tabela nr 26*** *Środki pozyskane w ramach programu Aktywny samorząd w latach 2012-2014*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 2012 | 2013 | 2014 |
| Liczba zawartych umów | 13 | 57 | 57 |
| Kwota pozyskanych środków | 212 661,00 | 200 043,54 | 228 234,82 |

Źródło: opracowanie własne na podstawie Sprawozdania z działalności Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Tomaszowie Lubelskim w latach 2012-2014

## Wsparcie rodziny i piecza zastępcza

Zgodnie z Zarządzeniem Nr 52 Starosty Tomaszowskiego z dnia 8 grudnia 2011 roku Centrum wyznaczone zostało od 1 stycznia 2012 roku na organizatora rodzinnej pieczy zastępczej na terenie powiatu tomaszowskiego.

Piecza zastępcza jest sprawowana w przypadku niemożności zapewnienia dziecku opieki i wychowania przez rodziców. Pieczę zastępczą organizuje powiat. Sprawowana jest w formie rodzinnej i instytucjonalnej. Wszystkie dzieci z powiatu tomaszowskiego przebywające w pieczy zastępczej zostały umieszczone na podstawie orzeczeń sądu. Umieszczenie dziecka w pieczy zastępczej następuje na podstawie orzeczenia sądu. Obowiązek opieki nad dzieckiem w pieczy zastępczej powstaje z dniem umieszczenia dziecka a ustaje – z mocy prawa – z dniem osiągnięcia przez dziecko pełnoletniości. Nie oznacza to jednak obowiązku opuszczenia przez dziecko rodziny zastępczej lub placówki – może w niej pozostać do czasu ukończenia szkoły.

Głównymi powodami umieszczania dzieci w rodzinach zastępczych są najczęściej: bezradność w sprawach opiekuńczo- wychowawczych, uzależnienia rodziców, pobyty rodziców za granicą oraz długotrwałe i ciężkie choroby.

Dla każdego z wychowanków pieczy zastępczej przygotowywano, we współpracy z asystentem rodziny/ pracownikiem socjalnym ośrodka pomocy społecznej właściwego ze względu na miejsce pochodzenia dziecka, rodziną zastępczą i innymi osobami działającymi na rzecz dziecka i rodziny, plan pomocy temu dziecku. Rodzinom zastępczym udzielano pomocy w realizacji zadań wynikających z ustawy o pieczy zastępczej (art.40.1). Dla każdej rodziny zastępczej prowadzono odrębną dokumentację. Praca z rodzinami zastępczymi i członkami tych rodzin była prowadzona zarówno w ich miejscu zamieszkania jak i w siedzibie Centrum. Wszystkim rodzinom zastępczym zapewniono dostęp do specjalistycznej pomocy dla umieszczonych w nich dzieci, głównie psychologicznej, pedagogicznej i prawnej. Współpracowano w tym zakresie z pedagogami szkolnymi, Ośrodkiem Interwencji Kryzysowej w Tomaszowie Lubelskim, Poradnią Psychologiczno- Pedagogiczną   
w Tomaszowie Lubelskim.

***Tabela nr 27*** *Stan pieczy zastępczej na terenu Powiatu Tomaszowskiego*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** |
| **Liczba rodzin zastępczych** | | | | | |
| Spokrewnionych (dziadkowie i rodzeństwo) | 52 | 48 | 44 | 42 | 38 |
| Niezawodowych | 3 | 5 | 13 | 16 | 18 |
| Zawodowych | 0 | 0 | 1 | 1 | 2 |
| ***Łącznie*** | ***55*** | ***53*** | ***58*** | ***59*** | ***58*** |
| **Liczba dzieci w rodzinach zastępczych** | | | | | | |
| Spokrewnionych (dziadkowie i rodzeństwo) | 79 | 69 | 68 | 58 | 51 | |
| Niezawodowych | 4 | 10 | 18 | 21 | 22 | |
| Zawodowych | 0 | 0 | 3 | 3 | 5 | |
| ***Łącznie*** | ***83*** | ***79*** | ***89*** | ***82*** | ***78*** | |
| **Liczba dzieci przebywających w placówkach opiekuńczo -wychowawczych** | 26 | 40 | 30 | 28 | 25 | |

Źródło: opracowanie własne na podstawie Sprawozdania z działalności Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Tomaszowie Lubelskim w latach 2010-2014

Jak wynika z tabeli zarówno liczba rodzin zastępczych, jak i umieszczonych w nich dzieci pozostaje niemal na tym samym poziomie, nieznacznie natomiast zmniejsza się ilość dzieci umieszczanych w placówkach opiekuńczo – wychowawczych.

***Tabela nr 28*** *Porównanie wydatków ponoszonych na dzieci umieszczone w rodzinach zastępczych i w placówkach opiekuńczo- wychowawczych* w latach 2013 i 2014.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Wyszczególnienie** | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** |
| Wydatki na rodziny zastępcze w zł | 553 232 | 490 402 | 609 099 | 614 275 | 620 035 |
| Wydatki na placówki opiekuńczo – wychowawcze w zł | 1 232 163 | 1  290 962,89 | 1 230 528,35 | 1 150 418 | 1 082 356 |

Źródło: opracowanie własne na podstawie Sprawozdania z działalności Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Tomaszowie Lubelskim w latach 2013-2014

Koszt umieszczenia dziecka w rodzinie zastępczej jest o wiele niższy niż koszt utrzymania dziecka w placówce opiekuńczo – wychowawczej. Z powyższej tabeli wynika, że dla rodzin zastępczych, w których wychowywało się dwukrotnie więcej dzieci, wydatkowano o połowę mniej środków, niż na placówki opiekuńczo – wychowawcze.

Centrum otaczało wsparciem wychowanków, którzy opuścili pieczę zastępczą (zarówno rodzinną jak i instytucjonalną) . Wszystkim usamodzielnianym udzielano pomocy w opracowywaniu i realizacji indywidualnych programów usamodzielnienia, wszechstronnego wsparcia, poradnictwa oraz wypłacano świadczenia pieniężne.

## Przemoc w rodzinie

W dzisiejszym świecie przemoc stała się zjawiskiem powszechnie występującym, ingeruje we wszystkie dziedziny życia, powoduje zaburzenia w funkcjonowaniu społeczeństwa, a co za tym idzie także rodziny. Ustawa o przeciwdziałaniu przemocy definiuje przemoc jako „jednorazowe albo powtarzające się umyślne działanie lub zaniechanie naruszające prawa lub dobra osobiste osób najbliższych, w szczególności narażające te osoby na niebezpieczeństwo utraty życia, zdrowia, naruszające ich godność, nietykalność cielesną, wolność, w tym seksualną, powodujące szkody na ich zdrowiu fizycznym lub psychicznym, a także wywołujące cierpienia i krzywdy moralne u osób dotkniętych przemocą”.

Przemoc może mieć wiele form: przemoc fizyczna, przemoc psychiczna, przemoc seksualna, przemoc ekonomiczna, zaniedbanie. Bardzo specyficzną formą przemocy jest przemoc wobec członków rodziny. Jest ona tematem stale obecnym w życiu społecznym, mediach i w wielu domach.

Rozmiary przemocy w powiecie tomaszowskim obrazują dane przekazane przez Komendę Powiatową Policji w Tomaszowie Lubelskim. Na terenie powiatu tomaszowskiego w latach 2011-2014 miały miejsce łącznie 4183 interwencje domowe z udziałem policji. Także najwięcej procedur „Niebieskie Karty” (w skrócie: NK) zostało wszczętych właśnie przez funkcjonariuszy Policji – ogółem w okresie 2011 – 2014 wypełniono 342 formularze „Niebieska Karta-A”. Na uwagę zasługuje fakt, że w ostatnim roku znacząco wzrosła częstotliwość zakładania Niebieskich Kart i stanowi 51% wszystkich procedur NK wszczętych przez Policję na przestrzeni ostatnich 4 lat. Z danych policyjnych wynika, że w latach 2011-2014 516 osób dotkniętych było przemocą: w tym łącznie 351 kobiet (69% wszystkich ofiar przemocy), 68 mężczyzn (13% wszystkich ofiar przemocy) i 97 osób poniżej 18 roku życia (18%). Statystyki policyjne pokazują, iż osobami stosującymi przemoc, wobec których wszczęto procedurę „Niebieskie Karty”, są w zdecydowanej większości mężczyźni – stanowią oni średnio 94% wszystkich sprawców przemocy. Część z nich stosowała przemoc będąc jednocześnie pod wpływem alkoholu – były to łącznie 154 osoby, co stanowi 45% wszystkich sprawców, wobec których wszczęto procedurę „Niebieskie Karty”. Ponadto odnotowano przypadki stosowania przemocy przez kobiety – Policja interweniowała w takich sytuacjach łącznie 18. Jedynie w 2011 roku procedurę „Niebieskie Karty” wszczęto też w sytuacji podejrzenia stosowania przemocy przez nieletniego. Ze statystyk policyjnych wynika, iż w okresie 2011 – 2014 wypełniono więcej formularzy „Niebieska Karta” w środowiskach wiejskich niż w miejskich (76,5 % - na wsi, 23,5% - w mieście).

Problemem przemocy w rodzinie zajmuje się również Specjalistyczny Ośrodek Wsparcia w Tyszowcach, w którym z całodobowej pomocy w latach 2011- 2014 skorzystały 332 osoby, w tym 205 dzieci. W roku 2011 z powodu przemocy w rodzinie z pomocy Ośrodka skorzystały 62 osoby, w 2012 roku 88 osób, w 2013 roku 98 osób, zaś w 2014 roku 84 osoby.

Ośrodek Interwencji Kryzysowej w Tomaszowie Lubelskim w latach 2011-2014 udzielił wsparcia 585 osobom pokrzywdzonym w wyniku doznawania przemocy w rodzinie w tym 124 dzieciom. W roku 2011 z powodu przemocy w rodzinie z pomocy Ośrodka skorzystało 190 osób, w 2012 roku 102 osoby, w 2013 roku187 osób, zaś w 2014 106 osób.

W Sądzie Rejonowym II Wydział Karny w Tomaszowie Lubelskim w latach 2011 – 2014 wydano łącznie 260 wyroków za znęcanie się nad członkami rodziny, w tym   
8 wyroków dotyczyło kobiet, zaś 252 - mężczyzn. Liczba wydawanych wyroków   
w sprawach o znęcanie nie zmienia się znacząco na przestrzeni ostatnich lat.

***Tabela nr 29*** *Liczba wydanych przez Sąd Rejonowy w Tomaszowie Lubelskim prawomocnych wyroków skazujących za przestępstwa przemocy w rodzinie w latach 2011-2014.*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
| Liczba wydanych przez sąd wyroków w sprawie znęcania się nad członkiem rodziny | 74 | 59 | 63 | 64 |
| W tym wyroki kobiet | 2 | 2 | 2 | 2 |
| W tym wyroki mężczyzn | 72 | 57 | 61 | 62 |

Źródło: opracowanie własne

Ponadto należy dodać, że w 2014 roku w Prokuraturze Rejonowej w Tomaszowie Lubelskim oskarżonych o przestępstwo z użyciem przemocy w rodzinie zostało 88 osób.

Problemem przemocy w rodzinie zajmują się również pracownicy socjalni ośrodków pomocy społecznej z terenu powiatu. W 2014 roku pracownicy socjalni sporządzili 25 formularzy „Niebieska Karta – A”.

## Osoby starsze

Wyznacznikiem starości demograficznej (inaczej społecznej) są zauważalne zmiany dokonujące się w strukturze wieku ludności, a polegające na wzroście udziału ludzi starych w ogólnej liczbie ludności. Proces ten spowodowany jest

z jednej strony stopniowym wydłużaniem przeciętnej długości życia (przez co okresu starości dożywają coraz większe grupy ludzi),z drugiej natomiast spadkiem dzietności (przez co zwiększa się udział osób starych względem młodszych generacji). Według terminologii ONZ starzenie społeczeństwa zaczyna się, gdy udział ludności w wieku powyżej 65 lat przekroczy 7% ogółu.

Według Banku Danych Lokalnych GUS ludność Polski na dzień 31 grudnia 2014 roku wynosiła 38 478 602 osób, w tym 7 305 444 osób w wieku poprodukcyjnym (kobiety od 60 r. ż. i mężczyźni od 65 r. ż.) Wśród tych osób mężczyzn było 2 273 421, a kobiet 5 032 023. W województwie lubelskim na dzień 31 grudnia 2014 roku zamieszkiwało ogółem 2 147 746 osób, w tym 418 522 osób w wieku poprodukcyjnym. Wśród osób w wieku poprodukcyjny mężczyzn było 128 675, a kobiet 289 847.

**Wykres nr 9 Stosunek ludności w wieku poprodukcyjnym do ludności Polski ogółem, dane na dzień 31.12.2014 , opracowanie własne**

Prognozy demograficzne pokazują, że w 2025 roku liczba ludności w Polsce wynosić będzie 37 741 462, w tym osób w wieku poprodukcyjnym 8 148 349 osób, a wśród nich mężczyzn będzie 2 888 384, natomiast kobiet 5 259 965. W województwie lubelskim mieszkańców będzie 2 049 781, osób w wieku poprodukcyjnym będzie 453 089 , a wśród nich mężczyzn 157 609, kobiet 295 480. Prognoza wyraźnie wskazuje, że pomimo zmniejszenia się ogólnej liczby ludności, liczba osób w wieku poprodukcyjnym wzrośnie.

W powiecie tomaszowskim na 86 385 mieszkańców osób w wieku poprodukcyjnym było 17 010. W 2014 roku wieku produkcyjnym było 62,6 % mieszkańców,   
w przedprodukcyjnym - 17,7% , a 19,7% - poprodukcyjnym (60 lat - kobieta, 65- lat mężczyzna).

Wśród osób w wieku poprodukcyjnym kobiet po 69 r.ż. było 11 687, natomiast mężczyzn po 65 r.ż. było 5323. W Polsce wśród osób w wieku 60 lat i więcej większość stanowią kobiety, a ich udział w ogólnej liczbie osób starszych sukcesywnie rośnie wraz z wiekiem. Analogicznie sytuacja przedstawia się w województwie lubelskim oraz powiecie tomaszowskim. Większość osób w wieku 60 lat i więcej stanowią kobiety - 60% wszystkich, przy czym widoczne jest, że wraz ze wzrostem wieku udział kobiet w poszczególnych przedziałach wiekowych sukcesywnie rośnie.

W powiecie tomaszowskim większość osób starszych powyżej 65 r.ż. zamieszkuje na wsi – 10 439 osób, zaś w miastach 3 702 osób. Wynika to z faktu, iż powiat tomaszowski jest stosunkowo mało zurbanizowany. Wśród starszych mieszkańców miast i wsi przeważają kobiety.

Ze względu na dwa współistniejące zjawiska: niski wskaźnik dzietności oraz wydłużającą się długość życia rośnie udział osób starszych (60+) w populacji.

Tendencje, te są wyraźnie widoczne. Wg danych GUS udział ludności w wieku poprodukcyjnym w liczbie ludności w wieku produkcyjnym sukcesywnie rośnie.   
W województwie lubelskim wskaźnik ten, w roku 2014 wynosił 31%**,** co sytuuje region w grupie województw o największym udziale osób w wieku poprodukcyjnym w liczbie ludności w wieku produkcyjnym. Wskaźnik ten w powiecie tomaszowskim jest jeszcze wyższy. Ludność w wieku poprodukcyjnym na 100 osób w wieku produkcyjnym w powiecie tomaszowskim wynosił 31,5. Wszystko to razem powoduje, że sytuacja demograficzna powiecie tomaszowskim nie jest korzystna. Postępujący proces starzenia się ludności niesie za sobą konsekwencje w sferze ekonomicznej, medycznej, socjalnej i kulturowej. Niewątpliwie, proces starzenia się społeczeństwa wymaga dalszych przeobrażeń w obszarze polityki społecznej.

# **Analiza SWOT**

Analiza SWOT stała się podstawą do zidentyfikowania i sformułowania podstawowych problemów i zagadnień strategicznych. Jest ona efektywną metodą identyfikacji słabych i mocnych stron polityki rozwiązywania problemów społecznych oraz badania szans i zagrożeń, jakie stoją przed strategią rozwiązywania problemów społecznych.

Nazwa techniki analizy SWOT wywodzi się od pierwszych liter angielskich wyrazów:

**S -** strenghts – siły,

**W** - weaknesses – słabości,

**O** - opportunities – szanse,

**T** - threats – zagrożenia.

**Mocne strony:**

* Zainteresowanie władz samorządowych rozwiązywaniem problemów społecznych,
* Współpraca różnych instytucji i organizacji pomocowych, dająca możliwość szybkiego i zintegrowanego reagowania w sytuacjach tego wymagających,
* Współpraca samorządów z organizacjami pozarządowymi, działającymi na rzecz osób niepełnosprawnych,
* Umiejętność pozyskiwania środków z zewnątrz (dotacje MPiPS, środki PFRON,

środki UE),

* Wykwalifikowana kadra pomocy społecznej,
* Funkcjonowanie Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie na szczeblu samorządu powiatowego,
* Działalność Powiatowego Urzędu Pracy – Wzrost oferty usług rynku pracy poprzez pozyskiwanie środków unijnych różnorodność form wsparcia dla osób bezrobotnych,
* Funkcjonowanie Domu Pomocy Społecznej w Tyszowcach,
* Funkcjonowanie Powiatowego Zespołu ds. Orzekania o Niepełnosprawności,
* Szeroka oferta szkoleń dla kadry instytucji działających w obszarze pomocy społecznej,
* Coroczna realizacja programu współpracy powiatu z organizacjami pozarządowymi,
* Dynamiczny rozwój sektora pozarządowego i jego różnorodność w wielu sferach życia społecznego,
* Upowszechnianie idei ekonomii społecznej (szkolenia),
* Poradnictwo specjalistyczne,
* Położenie geopolityczne powiatu (bliskość granicy polsko-ukraińskiej),
* Tworzenie lokalnych strategii rozwiązywania problemów społecznych, oraz programów i projektów długoterminowych skierowanych do poszczególnych grup beneficjentów,
* Stale wzrastająca dostępność architektoniczna instytucji publicznych, zdrowotnych dla osób o obniżonej sprawności ruchowej,
* Sieć szkół, dostęp do edukacji na różnym poziomie,
* Zapewnienie rodzinnych form pieczy zastępczej,
* Ustawodawstwo określające działania w zakresie opieki nad dzieckiem i rodziną,
* Interdyscyplinarność działań w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
* Szeroko rozwinięta sieć wsparcia dla osób niepełnosprawnych od narodzin po starość ( ośrodek wczesnego wspomagania, ośrodek rehablilitacyjno edukacyjno wychowawczy, warsztaty terapii zajęciowej, środowiskowy dom samopomocy, ośrodek wsparcia, zakład aktywności zawodowej, dom pomocy społecznej),
* Dysponowanie środkami finansowymi PFRON, wdrażanie programów PFRON,
* Duże niezagospodarowane zasoby siły roboczej,
* Funkcjonowanie szkół i przedszkoli specjalnych,
* Funkcjonowanie Inkubatora Przedsiębiorczości,
* Wysoki odsetek osób w wieku produkcyjnym,

**Słabe strony:**

* Ubożenie społeczeństwa,
* Dominacja rolniczo-socjalnych źródeł dochodów mieszkańców,
* Pokoleniowość rodzin korzystających z pomocy społecznej (dziedziczenie ubóstwa),
* Niedostateczne środki finansowe na zaspokajanie podstawowych potrzeb życiowych klientów pomocy społecznej,
* Niedoinwestowanie pomocy społecznej,
* Niewielka efektywność programów profilaktycznych w zakresie przeciwdziałania patologiom społecznym,
* Brak środków na wkład własny przy wykorzystaniu funduszy unijnych,
* Roszczeniowa postawa klientów pomocy społecznej,
* Niedostateczne zasoby lokali socjalnych i komunalnych,
* Niedostateczna liczba ośrodków wsparcia dziennego dla dzieci, młodzieży, seniorów i osób niepełnosprawnych,
* Słabo rozwinięty wolontariat,
* Niewystarczający dostęp do specjalistycznych usług zdrowotnych i opiekuńczych
* Niewystarczający poziom likwidacji barier w dostępie osób niepełnosprawnych do infrastruktury użyteczności publicznej,
* Niska aktywność zawodowa osób niepełnosprawnych,
* Brak wyższej uczelni,
* Niestabilna sytuacja na rynku pracy,
* Zbyt niska ilość ofert pracy w stosunku do potrzeb rynkowych,
* Odpływ ludzi młodych i wykształconych z powiatu,

**Szanse:**

* Położenie przygraniczne, sąsiedztwo granicy wschodniej,
* Walory przyrodnicze i kulturowe,
* Zwiększająca się aktywność i potencjał organizacji pozarządowych,
* Wykorzystanie potencjału ludzi w podeszłym wieku,
* Wspieranie działań aktywizujących,
* Rosnąca w społeczeństwie świadomość zagrożeń,
* Istniejąca sieć placówek pomocy społecznej,
* Wykwalifikowana kadra systemu pomocy społecznej,
* Stałe szkolenia, doskonalenie zawodowe kadry pomocy społecznej,
* Tworzenie miejsc pracy,
* Likwidacja barier architektonicznych,
* Rozwój stosunków partnerskich z zagranicą
* Współpraca między jednostkami samorządowymi i organizacjami pozarządowymi,
* Możliwość korzystania z pomocowych Funduszy Europejskich,
* Realizacja powiatowych programów,
* Możliwość działania organizacji pozarządowych w sektorze polityki społecznej,
* Aktywizacja społeczna i zawodowa osób niepełnosprawnych,
* Wspieranie inicjatyw lokalnych na rzecz osób zagrożonych wykluczeniem społecznym,
* Wzmożona polityka państwa ukierunkowana na problemy niepełnosprawnych – środki z PFRON,
* Poszerzenie oferty terapeutycznej dla osób uzależnionych i współuzależnionych,
* Rozwój sektora ekonomii społecznej i wolontariatu.

**Zagrożenia:**

* Migracje ludności, wyludnianie się wsi,
* Starzenie się społeczeństwa, ujemny przyrost naturalny ,
* Wzrost skali przestępczości na terenie powiatu, w tym związanej z obecnością granicy,
* Brak kapitału inwestycyjnego,
* Postępujące ubożenie wsi, brak dochodów ze źródeł pozarolniczych,
* Niekorzystne zmiany demograficzne na wsi,
* Rosnąca stopa bezrobocia i ubożenie społeczeństwa powodujące wzrost liczby osób ubiegających się o pomoc finansową i rzeczową,
* Zagrożenie wzrostem liczby osób uzależnionych,
* Zarobkowa emigracja ludności,
* Niedoinwestowanie pomocy społecznej
* Negatywne postawy wynikające z zaniku wzorców wychowawczych, brak motywacji młodzieży do kształcenia i atrakcyjnych propozycji zagospodarowania czasu wolnego, rozszerzanie się subkultur i uzależnień, patologii społecznej,
* Bariery ograniczające podejmowanie pracy: wiek, niewielka oferta zatrudnienia dla absolwentów szkół,
* Pauperyzacja społeczeństwa wynikająca z pogłębiającego się bezrobocia   
  i postępującego zubożenia,
* Postępująca degradacja wartości rodziny,
* Ograniczona liczba miejsc pracy dla osób niepełnosprawnych,
* Brak stabilnych przepisów dotyczących pomocy społecznej w tym brak aktów wykonawczych do obowiązujących przepisów,
* Brak instytucji i kadry zajmującej się profilaktyką i terapią osób uzależnionych od środków odurzających,
* Niedostateczna współpraca pomiędzy jednostkami sfery pomocy społecznej, oświaty, służby zdrowia, sądu, policji,
* Niedofinansowanie oraz przeciążenie pracowników socjalnych ilością zadań,
* Problemy ze współfinansowaniem przez gminy pobytu osób starszych w domach pomocy społecznej,
* Wzrost demoralizacji i przestępczości wśród dzieci i młodzieży,
* Niechęć osób do zmiany kwalifikacji, szczególnie w grupie 50 plus,
* Przerzucenie przez Rząd na samorządy lokalne odpowiedzialności za kształtowanie, a przede wszystkim finansowanie rozwiązań w pomocy społecznej,
* Brak perspektyw dla młodych ludzi – emigracja za granicę,
* Ograniczone środki finansowe na realizację działań pomocowych,
* Zjawisko wypalenia zawodowego wśród kadry pracującej w pomocy społecznej,

**Priorytety i cele Strategii**

Ustawa z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (Dz. U. Nr 64, poz. 593 z późniejszymi zmianami) w art. 19 pkt. 1 ustala, że jednym z priorytetów zadań powiatu w zakresie pomocy społecznej jest opracowanie i realizacja powiatowej strategii rozwiązywania problemów społecznych, ze szczególnym uwzględnieniem programów pomocy społecznej, wspierania osób niepełnosprawnych i innych, których celem jest integracja osób i rodzin z grup szczególnego ryzyka. Można zatem przyjąć, że nadrzędnym celem powiatowej strategii rozwiązywania problemów społecznych jest integracja osób i rodzin z grup szczególnego ryzyka z uwzględnieniem działań ukierunkowanych na uaktywnienie najważniejszych potencjałów rozwojowych powiatu w połączeniu ze specyficznym jego położeniem w kraju i w Europie.

Za cel generalny Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych uznano:

***Dążenie do zintegrowanego i efektywnie działającego systemu zapobiegania   
i rozwiązywania problemów społecznych występujących wśród mieszkańców   
Powiatu Tomaszowskiego***

Cel generalny jest realizowany przez priorytety, a te z kolei przez cele operacyjne.   
W ramach niniejszej strategii przyjęto następujące priorytety i cele operacyjne:

***Priorytet I: Aktywizacja zawodowa i społeczna osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, zapewniająca właściwe warunki do życia i rozwoju rodzin.***

Cele operacyjne:

* 1. Wsparcie osób bezrobotnych i poszukujących pracy.
  2. Włączenie społeczne osób zagrożonych wykluczeniem społecznym.
  3. System współpracy służb zatrudnienia, instytucji pomocowych i organizacji pozarządowych.
  4. Tworzenie i realizacja programów osłonowych.

***Priorytet II: Poprawa psychofizycznego funkcjonowania osób niepełnosprawnych oraz osób starszych w wymiarze indywidualnym i społecznym.***

Cele operacyjne:

* 1. Wzrost świadomości i wrażliwości społecznej na problemy osób niepełnosprawnych.
  2. Wspieranie rozwoju infrastruktury społecznej zaspokajającej potrzeby osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.
  3. Wspieranie działalności instytucji, organizacji pozarządowych oraz innych podmiotów prowadzących działalność na rzecz osób niepełnosprawnych lub osób starszych.
  4. Rozwijanie zróżnicowanych form rehabilitacji i zatrudnienia osób niepełnosprawnych i starszych.
  5. Włączenie społeczne oraz wzrost aktywnego udziału w życiu społecznym osób starszych.
  6. Tworzenie i realizacja programów osłonowych.

***Priorytet III: Rozwój systemu opieki nad dzieckiem i rodziną.***

Cele operacyjne:

1. Wspieranie istniejących rodzin zastępczych.
2. Promowanie rodzicielstwa zastępczego i rozwój rodzinnych form pieczy zastępczej.
3. Pomoc wychowankom będącym w pieczy zastępczej w przygotowaniu się do usamodzielnienia.
4. Profesjonalizacja kadry pieczy zastępczej.
5. Tworzenie i realizacja programów osłonowych.

***Priorytet IV: Wzmacnianie systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie.***

Cele operacyjne:

1. Zmniejszanie skali zjawiska przemocy w rodzinie.
2. Zwiększanie skuteczności działań pomocowych wobec osób doświadczających i stosujących przemoc.
3. Wzmocnienie systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie.
4. Tworzenie i realizacja programów osłonowych.

# **Zarządzanie Strategią**

## Monitoring i ewaluacja

Koordynatorem realizacji strategii zgodnie z art. 112 ust. 9 ustawy o pomocy społecznej z 12 marca 2004 roku /Dz. U. z 2013 roku poz. 182 z późn. zm./ jest Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Tomaszowie Lubelskim. Monitoring i ewaluacja zapisów strategicznych polegać będą na systematycznej ocenie realizowanych działań oraz modyfikacji kierunków działania w przypadku istotnych zmian społecznych, które mogą pojawić się poprzez zmianę regulacji prawnych, czy też narastanie poszczególnych kwestii społecznych.

Podstawowym celem wyżej wymienionych działań będzie dostarczenie praktycznej wiedzy potrzebnej przy podejmowaniu decyzji. Wdrażanie dokumentu oraz monitorowanie będzie na bieżąco przez realizatorów poszczególnych celów, natomiast ocena stopnia realizacji osiągniętych efektów dokonywana będzie przez Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie, które przygotuje corocznie raport na podstawie informacji z realizacji Programów rozwiązywania problemów społecznych w powiecie tomaszowskim. Następnie raport zostanie przedstawiony Radzie Powiatu.   
Strategia rozwiązywania problemów społecznych jest dokumentem otwartym i może być rozszerzana o kolejne programy oraz projekty w zależności od aktualnych potrzeb.

## Finansowanie Strategii

Środki finansowe na działania zaplanowane w Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Powiatu Tomaszowskiego na lata 2016 – 2022 będą pochodzić z:

1) budżetu powiatu tomaszowskiego (w tym budżetów jednostek organizacyjnych powiatu),

2) budżetów gmin z terenu powiatu tomaszowskiego (w tym budżetów jednostek organizacyjnych gmin),

3) budżetu państwa w ramach dotacji na dofinansowanie zadań własnych,

4) budżetu państwa na finansowanie realizacji zadań zleconych,

5) Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych,

6) funduszy europejskich,

7) innych programów i grantów.

Szczegółowe określenie wysokości planowanych środków na realizację strategii nie jest możliwe ze względu na długi okres obowiązywania dokumentu, brak długookresowych źródeł finansowania, a także wieloletnich dokumentów finansowych określających planowane wydatki powiatu na bieżącą działalność. Czynnikiem utrudniającym szacowanie źródeł finansowania jest powstawanie dokumentów programowych nowej perspektywy finansowej Unii Europejskiej na lata 2014 – 2020. Zakłada się, że cele i działania strategii będą wyznaczały kierunki finansowania polityki społecznej powiatu i będą uwzględniane przy konstruowaniu budżetu powiatu w kolejnych latach. Zapisy dokumentu będą również kierunkami starań   
o pozyskiwanie środków zewnętrznych na finansowanie działalności poszczególnych jednostek. Strategia jest dokumentem nadrzędnym nad tworzonymi programami   
z zakresu polityki społecznej powiatu.

Spis tabel

str.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Tabela nr 1** | *Powierzchnia poszczególnych gmin w Powiecie Tomaszowskim na koniec 2014 roku* |  |
| **Tabela nr 2** | *Ludność w gminach w Powiecie Tomaszowskim w 2014r.wg danych GUS* |  |
| **Tabela nr 3** | *Ludność województwa, powiatu i gmin według płci, dane GUS z 2014 roku* |  |
| **Tabela nr 4** | *Prognozy ludności Powiatu Tomaszowskiego wg danych GUS* |  |
| **Tabela nr 5** | *Przyrost naturalny w Powiecie Tomaszowskim w latach 2010-2014* |  |
| **Tabela nr 6** | *Ludność w Powiecie Tomaszowskim wg wieku w 2011r* |  |
| **Tabela nr 7** | *Liczba mieszkańców Domu Pomocy Społecznej oraz koszt utrzymania mieszkańca* |  |
| **Tabela nr 8** | *Osoby korzystające ze wsparcia OIK w latach 2010-2014* |  |
| **Tabela nr 9** | *Osoby korzystające ze wsparcia SOW w latach 2010-2014* |  |
| **Tabela nr 10** | *Główne powody udzielania osobom i rodzinom pomocy społecznej w Powiecie Tomaszowskim w roku 2014* |  |
| **Tabela nr 11** | *Struktura wydatków na zadania realizowane w ramach polityki społecznej* |  |
| **Tabela nr 12** | *Zatrudnienie w poszczególnych sektorach według klasyfikacji PKD2007 w Powiecie Tomaszowskim* |  |
| **Tabela nr 13** | *Osoby bezrobotne w Powiecie Tomaszowskim w latach 2010-20* |  |
| **Tabela nr 14** | *Stopa bezrobocia w Powiecie Tomaszowskim* |  |
| **Tabela nr 15** | *Bezrobotni z Powiatu Tomaszowskiego według płci i miejsca zamieszkania* |  |
| **Tabela nr 16** | *Liczba osób bezrobotnych w Powiecie Tomaszowskim* |  |
| **Tabela nr 17** | *Podstawowe dane dotyczące osób niepełnosprawnych w Powiecie Tomaszowskim według narodowego spisu 2011* |  |
| **Tabela nr 18** | *Liczba wydanych orzeczeń o stopniu niepełnosprawności w latach 2010-2014 wraz z podaniem przyczyny niepełnosprawności* |  |
| **Tabela nr 19** | *Liczba wydanych orzeczeń o niepełnosprawności dla osób powyżej 16 roku życia z uwzględnieniem stopnia niepełnosprawności* |  |
| **Tabela nr 20** | *Liczba wydanych przez Poradnie Psychologiczno – Pedagogiczna w Tomaszowie Lubelskim orzeczeń w latach szkolnych 2010/2011 – 2014/2015* |  |
| **Tabela nr 21** | *Koszt funkcjonowania Warsztatów Terapii Zajęciowej* |  |
| **Tabela nr 22** | *Dofinansowanie do turnusów rehabilitacyjnych w latach 2010-2014* |  |
| **Tabela nr 23** | *Dofinansowanie do zaopatrzenia w sprzęt rehabilitacyjny, przedmioty ortopedyczne i środki pomocnicze w latach 2010-2014* |  |
| **Tabela nr 24** | *Dofinansowanie do likwidacji barier architektonicznych w latach 2010-2014* |  |
| **Tabela nr 25** | *Środki pozyskane w ramach Programu wyrównywania różnic między regionami w latach 2011-2014* |  |
| **Tabela nr 26** | *Środki pozyskane w ramach programu Aktywny samorząd w latach 2012-2014* |  |
| **Tabela nr 27** | *Stan pieczy zastępczej na terenu Powiatu Tomaszowskiego* |  |
| **Tabela nr 28** | *Porównanie wydatków ponoszonych na dzieci umieszczone w rodzinach zastępczych i w placówkach opiekuńczo- wychowawczych w latach 2013 i 2014* |  |
| **Tabela nr 29** | *Liczba wydanych przez Sąd Rejonowy w Tomaszowie Lubelskim prawomocnych wyroków skazujących za przestępstwa przemocy w rodzinie w latach 2011-2014* |  |